

廊坊市国民经济和社会发展的第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

(2021年2月28日廊坊市第七届人民代表大会第七次会议批准)

目 录

前 言

第一篇 全面建成小康社会，开启新时代现代化建设新征程

第一章 发展基础和环境

第三章 远景目标

第四章 总体要求

第二篇 主动服务和融入国家重大战略，推进区域协同纵深发展

第五章 推动重点领域协同发展向纵深拓展

第六章 加快推动北三县与通州区一体化联动发展

第七章 着力推动中部县区借势临空经济区加速发展

第八章 扎实推动南三县与雄安新区联动发展

第三篇 构建现代产业体系，促进经济高质量发展

第九章 推进制造业高质量发展

第十章 着力发展现代服务业

第十一章 打造优势特色产业集群

第四篇 实施创新驱动战略，建设创新廊坊

第十二章 倾力构建高效创新体系

第十三章 提升企业创新主体地位

第十四章 优化创新转化政策环境

第十五章 打造创新人才集聚高地

第五篇 加快数字化发展步伐，建设数字廊坊

第十六章 发展数字经济

第十七章 建设数字政府

第十八章 建设数字社会

第六篇 实施扩大内需战略，积极构建新发展格局

第十九章 融入国内大循环和国内国际双循环

第二十章 加强基础设施建设

第二十一章 积极扩大有效投资

第二十二章 推进消费扩容提质

第七篇 优化国土空间布局，推进新型城镇化取得新成效

第二十三章 优化国土空间布局

第二十四章 做大做强城市经济

第二十五章 推进新型城镇化建设

第二十六章 促进城乡融合发展

第八篇 全面实施乡村振兴战略，促进农业农村优先发展

第二十七章 推进农业高质量发展

第二十八章 实施乡村建设行动

第二十九章 深化农村改革

第九篇 加强生态文明建设，推动绿色发展

第三十章 打好污染防治攻坚战

第三十一章 提升生态系统质量和稳定性

第三十二章 推进绿色低碳循环发展

第十篇 坚持深化改革开放，增添发展动力活力

第三十三章 打造一流营商环境

第三十四章 推进要素市场化改革

第三十五章 推动高水平对外开放

第十一篇 完善现代文化体系，全面建设文化强市

第三十六章 提高社会文明程度

第三十七章 提升公共文化服务水平

第三十八章 健全现代文化产业体系

第十二篇 加强社会事业建设，不断改善人民生活品质

第三十九章 提升就业公共服务水平

第四十章 建设高质量教育体系

第四十一章 全面推进健康廊坊建设

第四十二章 健全多层次社会保障体系

第四十三章 统筹其他各项事业发展

第十三篇 统筹发展和安全，开启平安廊坊建设新篇章

第四十四章 构筑安全屏障

第四十五章 强化社会治理

第四十六章 深化法治建设

第十四篇 强化组织领导,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

第四十七章 加强党的全面领导

第四十八章 扎实推进社会主义政治建设

第四十九章 完善规划实施机制

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是推进我市建成“河北首都政治‘护城河’排头兵、北京非首都功能疏解重要承载地、京津冀协同发展典范城市”，实现与区位优势相匹配、与经济基础相对等、与省委要求相适应、与人民愿望相符合的高质量发展，全面建设创新廊坊、数字廊坊、健康廊坊、平安廊坊、品质廊坊的关键时期。科学编制并实施好“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果，确保全面建设社会主义现代化开好局、起好步，不断开创我市高质量发展新局面具有十分重要的意义。

本规划纲要依据《中共廊坊市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市经济社会发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领，是政府履行职能的重要依据。规划期为2021—2025年，展望到2035年。

第一篇 全面建成小康社会，开启新时代 现代化建设新征程

“十四五”时期是全面建设创新廊坊、数字廊坊、健康廊坊、平安廊坊、品质廊坊的关键五年，必须坚持政治站位，深刻把握形势，明确目标任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，朝着第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

第一章 发展基础和环境

“十三五”以来，面对严峻复杂的国内外形势，市委、市政府团结带领全市广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的各项决策部署，坚持稳中求进的工作总基调，坚持以新发展理念引领高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，深入落实“三六八九”工作思路，有效应对国内外各种风险挑战，积极抢抓京津冀协同发展重大机遇，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，较好完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，全市经济社会发展取得重大成就。

经济实力效益稳步提升。“十三五”时期全市生产总值年均增长 6.2%，2020 年达到 3301.1 亿元，按可比价格计算，提前一年实现比 2010 年翻一番的目标。持续优化产业结构，三次产业结构由

2015 年的 8.6:37.5:53.9 调整为 2020 年的 6.7:31.0:62.3。4 家钢铁企业产能全部退出，“无钢市”目标圆满实现。双创平台载体建设成效显著，科技创新转化能力明显增强。战略性新兴产业加快布局，以固安维信诺为代表的一批重大项目建成投产。现代服务业加快壮大，全国商贸物流基地建设稳步推进。都市现代农业加快发展，乡村振兴战略扎实推进。经济高质量发展态势初步显现。

协同发展取得重要进展。立体化综合交通体系不断完善，京雄城际铁路、津保铁路建成通车，京唐城际铁路、城际铁路联络线等轨道交通项目稳步推进；新机场北线高速廊坊段、京台高速、密涿高速、京秦高速、津石高速开通运营，京雄高速、京德高速、荣乌新线等高速公路加快建设，一批交通瓶颈得到破解。积极与京津两地联动协同，大气、水污染联防联控成效明显。与北京共建产业合作平台，承接北京非首都功能疏解有序推进。提高政治站位服务保障三大历史性工程，圆满完成北京大兴国际机场保通航任务，临空经济区规划建设工作全面展开，自由贸易试验区大兴机场片区、大兴国际机场综合保税区正式挂牌；北三县与通州区协同发展规划体系编制完成，产业对接转移成效显著，医疗教育资源合作逐步深入；全力支持雄安新区规划建设，强化周边区域管控，交通互联、生态修复、产业配套等工作稳步推进。

城乡融合发展水平不断提升。新型城镇化发展上档升级，2020 年全市常住人口城镇化率超过 62%，比 2015 年提升了 7 个百分点。中心城市推进“大四点”组团发展模式，城镇空间布局不断优化。

县域经济发展实力明显增强，全部县（市、区）一般公共预算收入均迈上 10 亿元台阶，三河市入围全国县域经济综合竞争力百强县前五十，固安县、三河市入选全国投资潜力百强县。美丽乡村建设持续发力，乡村环境明显改观，104 个村庄被评为省级美丽乡村。城乡基础设施和公共服务一体化水平进一步提升，在全省率先解决农村饮水安全问题。

生态文明建设成果突出。空气质量持续改善，提前完成“十三五”空气质量目标任务，蓝天保卫战重点工作全部完成，稳定退出全国重点城市倒排前十；水环境质量逐年向好，区域内 6 条国省控河流 7 个考核断面全部达到地表水Ⅴ类以上水体标准，超额完成国家“十三五”劣Ⅴ类断面控制比例考核任务；全力开展污染地块安全利用工作，土壤环境质量安全可控。基本实现“散乱污”企业动态清零。“气代煤”“电代煤”改造完成超 100 万户。森林覆盖率超过 35%，荣获“国家森林城市”称号。

改革开放卓有成效。“放管服”改革向纵深推进，营商环境持续优化，在全省设区市排名大幅提升。财税金融改革稳步实施，财政管理经验做法得到国务院办公厅通报表彰，县级医药卫生体制改革扎实推进。实施国家级试点 19 项、省级试点 30 项，第一批全国中小城市综合改革试点取得阶段性成果。“双创双服”“三深化三提升”“三创四建”活动接力推进。民营经济活力不断增强，成为全省唯一连续 8 次获得“民营经济发展先进市”称号的设区市。利用外资稳定增长，对外贸易稳中提质，“5·18”经洽会品牌

效应日益增强。

民生福祉持续改善。全市 1918 户、4749 名建档立卡贫困人口提前一年全部脱贫。城乡居民人均可支配收入全省领先，按可比价格计算，实现比 2010 年翻一番的目标。连续实施民心工程，民生支出占一般公共预算支出比重在 80% 以上，基本公共服务均等化水平稳步提升。五年累计新增就业 32.85 万人次，城乡居民基本养老保险参保人数达到 219.36 万人，城乡特困人员生活补助水平全省最高。教育扩容提质，中小学超大班额基本消除，全部县（市、区）通过“义务教育发展基本均衡县”国检验收。“四医联动”改革持续深化，连续五年荣获全省深化医药卫生体制改革工作先进市称号。

社会治理扎实推进。我市成功入选第六届全国文明城市，大厂回族自治县、文安县入选全国县级文明城市。社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，乡镇、街道和农村、社区组织体系不断健全，社会组织健康发展，社会信用体系建设初见成效。坚决当好河北首都政治“护城河”排头兵，拱卫首都安全，信访维稳、扫黑除恶成果明显，公共安全保障能力不断增强，平安廊坊、法治廊坊建设不断完善。严格落实京津冀疫情联防联控机制，疫情防控取得重大战略成果。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现加速恢复增长态势。

党的领导全面加强。坚持把政治建设摆在首位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全市各级党组织和党员干部自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。意识形态工作持续加强，社会主义核心价值观深入人心。树立正确选人用人导向，各级领导班子和基层组织建设得到加强。落实党委主体责任和纪委监督责任，严格执行中央八项规定和实施细则，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，反腐败斗争压倒性胜利得到巩固和发展，风清气正、凝心聚力、干事创业的良好政治生态加速形成。

回首过去的五年，我市经济社会发展经受住了各种风险挑战，发展理念实现根本性转变，国民经济保持中高速增长，转型升级和改革创新步伐不断加快，生态环境质量持续好转，人民生活水平大幅提高，社会事业全面进步，综合实力显著增强，成功实现“两个翻番”，在全面建成小康社会征程中迈出了坚实步伐，在主动融入国家战略过程中取得了重大突破，首都政治“护城河”排头兵作用更加凸显。这些成绩的取得，得益于党中央、国务院顶层设计、把舵定向，省委、省政府指挥有方、关心支持，市委、市政府的统筹部署、科学决策，全市上下、社会各界同心同德、砥砺奋进，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，谱写了新时代建设新廊坊的壮丽篇章。

第二章 面临形势

从我市发展的外部环境和自身条件分析，“十四五”时期，我市发展仍处于历史性窗口期和战略性机遇期。

一、外部环境

从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平发展仍是时代主题，但国际形势的不稳定性不确定性明显增强，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，但同时也有发展不平衡不充分等突出问题，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨等困难和风险。

从全省看，重大国家战略和国家大事为我省带来了前所未有的宝贵机遇和战略支撑，世界级城市群、京津冀机场群、环渤海港口群为融入国内国际市场奠定了坚实基础，现代化产业体系进程不断加快，市场空间广阔，内需潜力巨大，干部队伍忠诚担当实干，政治生态持续优化提升。

二、机遇和挑战

京津冀协同发展为我市发展带来重大战略机遇。我市拥有世界独一无二的区位优势，全域都处在京津冀协同发展的核心区，承担着承接北京非首都功能疏解和推进交通、产业、生态协同发展率先突破的重要责任。随着北京城市副中心加快建设、北京大兴国际机场国际门户地位凸显、雄安新区规划建设全面提速，我市大发展快发展的时机已到、大势已成。

新发展格局为我市实现赶超发展创造重大机遇。发挥国内超大

规模市场优势和产业链重塑所形成的以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于我市充分利用产业竞争力加速重构的机遇，为经济高质量发展积蓄新动能。以信息技术、生物技术、新能源技术和新材料技术等为代表的新一轮工业革命为我市更好利用国际市场和推进产业交叉融合带来难得契机。新型基础设施建设为我市产业升级带来更大发展空间，推动形成更多新业态、新模式和新的动力源，进一步推动产业实现迭代升级。

国家加大政府投资为增强我市综合承载力带来巨大机遇。“十四五”时期，我国将持续加大投资力度，不断完善基础设施和公共服务，有利于我市抓住政策黄金窗口期，做好项目储备，积极争取中央和省级政策、资金支持，不断完善市政公用基础设施，着力解决教育、医疗、社会保障等公共服务领域短板问题，加快增强城区文体、商务等配套服务功能，提升城市品质。

消费需求不断升级为我市经济增长注入新动能。我市处于京津冀世界级城市群，拥有巨大的消费市场，随着消费结构不断升级，消费需求的高端化、个性化、定制化特征日趋明显。教育培训、文旅康养等服务消费需求激增，网络消费、智能消费、定制消费、体验消费、保税消费等消费新模式不断涌现，为我市经济高质量发展拓展新的空间和增长点。

我市发展也存在诸多挑战，产业转型压力较大，传统产业拉动不足，新兴产业支撑不强；土地、水资源、大气环境等要素瓶颈制约依然存在，发展空间进一步受限；公共服务存在短板，与

京津公共服务水平落差较大，影响优质人才落地。特别是省委、省政府对我市有更高期待，实现与区位优势相匹配、与经济基础相对等、与上级要求相适应、与人民愿望相符合的高质量发展还有很大差距。

综合研判，“十四五”时期，我市发展面临的国际环境不稳定性不确定性增加，国内区域发展面临更大竞争格局，经济社会发展环境依然严峻复杂。全市上下要胸怀“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识历史性窗口期和战略性机遇期的新趋势新任务，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识和忧患意识，遵循发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，不断开辟我市发展新境界。

第三章 远景目标

根据十九届五中全会精神和省委要求，结合我市实际，展望二〇三五年，全市将与全国全省同步基本实现社会主义现代化，全面建成创新廊坊、数字廊坊、健康廊坊、平安廊坊、品质廊坊。全面构建新发展格局，京津冀协同发展取得历史性成就，承接北京非首都功能疏解取得新成效，基本实现与京津一体化发展。全

市经济实力、科技创新转化实力、综合实力大幅跃升，全市生产总值达到1万亿元，城乡居民人均收入迈上新的大台阶；基本形成以先进制造业和现代服务业为主导，都市现代农业为重要补充的现代产业体系；对外开放水平明显提高，开放型经济新优势显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效，精神文明建设实现新提升，为全面建设社会主义现代化国家作出廊坊贡献。

第四章 总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实省委九届十一次全会精神 and 省委、省政府部署要求，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以京津冀协同发展为统领，以绿色发展为支撑，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推动京津冀协同发展向纵深推进，加快提升北中南三大板块发展水平，加快构建现代化经济体系，加快发展实体经济、民营经济、城市经济、县域经济，加快打造新发

展格局，加快推进治理体系和治理能力现代化，推动经济行稳致远、社会安定和谐、城乡文明进步，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，全面建设创新廊坊、数字廊坊、健康廊坊、平安廊坊、品质廊坊，努力实现与区位优势相匹配、与经济基础相对等、与省委要求相适应、与人民愿望相符合的高质量发展，在社会主义现代化新征程中乘势腾飞，为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出廊坊更大贡献。

二、基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应人民对美好生活的向往，持续实施民心工程，不断增进民生福祉。

坚持新发展理念。把新发展理念贯彻发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持协同发展。以京津冀协同发展为统领，推动北三县与通

州区高质量协同发展迈出新步伐，推动临空经济区开发建设提质增效，推动南部县（市）与雄安新区联动发展，在服务京津冀协同发展中实现高质量发展。

坚持改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，进一步做大做强开发区，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推进治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力。

坚持系统观念。把当好河北首都政治“护城河”排头兵作为政治之责、为政之要，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、发展定位

按照把廊坊建设成为河北首都政治“护城河”排头兵、北京非首都功能疏解重要承载地、京津冀协同发展典范城市的战略定位，确定我市发展定位为：建设与京津一体化发展示范区、高端高新产业聚集区、科技成果转化引领区、国际空港门户功能区，打造连接京津雄生态宜居城市。

与京津一体化发展示范区。推动京津冀协同发展向纵深拓展，在规划、政策、交通、生态等方面率先与京津实现一体化发展。

高端高新产业聚集区。坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动，推动产业链条式、集群化发展，提升产业核心竞争力。

科技成果转化引领区。以科技创新为核心，推动更多的高端创新要素在我市集聚、科技成果在我市孵化转化产业化，建设创新型城市。

国际空港门户功能区。塑造京津冀世界级城市群的空港门户，拓展国际化、现代化的城市功能。

连接京津雄生态宜居城市。坚持生态优先、绿色发展，城市建设水平不断提升，公共服务体系更加健全，人民群众幸福感显著提高。

四、主要目标

锚定二〇三五年远景目标，今后五年我市经济社会发展的主要目标是：

——协同发展取得新成就。协同发展的体制机制逐步健全完善，城乡空间和功能格局进一步优化，重点生态修复与建设工程基本完成，轨道、公路等交通路网建设取得突破性进展，承接北京非首都功能疏解卓有成效，与京津公共服务落差逐步缩小。

——经济高质量发展取得新成效。增长潜力得到充分发挥，经济结构更加优化，科技创新成果转化能力明显提高，产业基础高级化，产业链供应链创新链现代化水平大幅提升，现代产业体系建设取得重大进展，实现经济持续健康发展，全市生产总值达到5000亿元。

——改革开放迈出新步伐。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置更加优化，公平竞争制度更加健全，营商环境持

续改善；临空经济区、自贸试验区、综合保税区建设取得明显成效，持续放大开发区品牌效应，做优壮大全市开放型经济发展新引擎。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境更加优美。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长高于经济增长幅度，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康服务体系趋于完善，多层次社会保障体系更加健全，乡村振兴战略全面推进，人民群众的获得感、幸福感明显提升。

——社会治理效能得到新提升。社会公平正义进一步彰显，社会治理体系更加健全，基层治理水平明显提高，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，河北首都政治“护城河”排头兵作用更加凸显。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

分类	指标	2020年 基数	2025年 目标	年均增长% [累计]	指标 属性
经济 发展	1.地区生产总值增长（亿元，%）	—	5000	6.5左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	6.5左右	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	62	68	[6]	预期性
创新 驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	—	—	10以上	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.5	3.7	20	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	5以上	—	预期性
	7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重（%）	35	40	[5]	预期性
民生 福祉	8.居民人均可支配收入增长（%）	—	—	6.5以上	预期性
	9.城镇调查失业率（%）	—	5.5	—	预期性
	10.人均预期寿命（岁）	77.8	78.8	[1]	预期性
	11.每千人口执业（助理）医师数（人）	3.15	4.25	[1.1]	预期性
	12.基本养老保险参保率（%）	99.53	95以上	—	预期性
	13.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.24	3.8	[3.56]	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.2	11.3	[0.1]	约束性
绿色 转型	15.单位地区生产总值能耗降幅（%）	—	—	完成省任务	约束性
	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降幅（%）	—	—	完成省任务	约束性
	17.空气质量优良天数比率（%）	68.9	—	完成省任务	约束性
	18.城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度降低（%）	—	—	完成省任务	约束性
	19.地下水压采量（亿立方米）	0.48	—	完成省任务	约束性
	20.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	—	完成省任务	约束性
	21.森林覆盖率（%）	35.03	35.03	[0]	约束性
安全 保障	22.粮食综合生产能力（万吨）	148	145以上	—	约束性
	23.能源综合生产能力（万吨标准煤）	50	100	—	约束性

第二篇 主动服务和融入国家重大战略， 推进区域协同纵深发展

深入落实京津冀协同发展战略，抢抓协同发展“三大历史性工程”战略机遇，紧紧扭住承接北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，着力推进京津冀协同发展向深度广度拓展，北三县加快融入北京城市副中心建设，中部板块依托临空经济区乘势崛起，南部板块服务雄安新区借势发展。

第五章 推动重点领域协同发展向纵深拓展

坚持重点突破，深度融合，进一步提升基础设施互联互通水平，深化公共服务共建共享，促进产业区域协同，推动京津冀协同发展实现新跨越。

一、建设高效一体的综合交通体系

建设一体化交通网络体系。完善我市与周边地区的骨架性通道网络，加快骨干道路对接，统筹实施跨河桥梁建设，推进“轨道上的京津冀”建设，完善多层次的城市轨道网络，探索市郊铁路建设，推动轨道枢纽与功能区的耦合布局，推进跨界公交站点设置和公交场站建设。协同推进一体化的交通运营管理。统筹推进交通信息化、标准化建设，完善区域一体化的交通建设、运营、管理政策，创新跨区域交通建设组织模式，建立城际轨道、公交

运营补贴分担等运营机制，推动廊坊与京津公交“一卡通”互联互通，采取智能化手段提高车辆进京的便利性，建立交通执法区域联动机制，实现区域交通统一执法。

二、强化生态环境联防联控

协同治理大气环境。以治理大气细颗粒物和臭氧为重点，持之以恒改善区域空气质量，完善跨区域重污染天气监测预警体系和应急协调联动机制。协同治理水环境。推进重要河流、湿地生态修复，推进跨界河流的综合治理，推进流域性防洪及水资源控制工程建设，加强上游来水水质监测，积极争取生态水指标，向重点河流引调生态水，协调天津地区打开河流节制闸。共建绿色生态空间。重点推动环首都森林湿地公园建设，推动与北京生态绿楔、区域生态格局有机衔接。

三、推动科技创新协同发展

全面推进区域协同创新。与亦庄开发区、中关村科技园区等密切对接，通过异地共建、“飞地”园区、区域托管等模式，形成京津冀协同创新共同体，重点在中试孵化环节、制造环节和配套服务环节实现与北京的创新协同发展，加速形成“京津研发，廊坊孵化转化产业化”格局；加快推进京南国家科技成果转移转化示范区、环首都现代农业科技示范带等协同创新战略平台建设，打造京津科技成果孵化转化首选地。深入对接京津创新源头。精准对接引进京津科技创新资源、科技成果和科技企业，吸引知名孵化器在我市设立分支机构，吸引京津企业、高校、科研院所在我市设立研发机构、

中试基地和成果产业化基地。不断探索协同制度创新。建设有利于京津科技资源聚集、新型产业落地和成果转化的引领型省级协同创新基地，畅通京津科技成果转移转化渠道；推进资源共享及人才、知识、科学技术等产业发展创新要素跨区域流动和对接，实现产学研用合作；探索建立科技创新券制度，并实现与京津互认互通。

四、推动产业协同发展

加强产业联动。进一步明确产业发展重点及产业链条上的协同分工，有条件地吸引北京“摆不下、离不开、走不远”产业向我市疏解转移，形成分工明确、层次清晰、协同高效、创新驱动的现代产业体系。加强产业园区合作。通过园区运营模式、管理体制等方面的创新，探索重点产业园区协调对接机制，整合产业发展资源，推进产业共同体建设，探索跨区域税收分成模式，促进我市产业优化升级。

五、推进优质公共服务共建共享

优质教育资源共建共享。鼓励以合作办学、建立分校区等方式，吸引京津优质教育资源向我市延伸布局；深入开展合作交流活动，大力发展“互联网+”教育，缩小校际间师资差距。优质医疗卫生资源共建共享。通过合作办院、设置分院等形式，引进京津优质医疗资源；建设区域医疗卫生资源共享平台，研究建立区域分级诊疗机制和远程医疗医联体，探索一体化智慧医疗发展。优质养老资源共建共享。规划共建医养结合服务设施，打造高质量养老产业示范基地；继续推进扩大与京津医保、运营补贴的互

联互通，推动京津的养老政策惠及我市，实现全省范围内养老保险异地领取、京津冀范围内医疗保险费用异地直接结算。

六、加强区域安全共建

共筑首都安全防控体系。建立相邻网格支援、警种联勤联动、常态机动处突机制，健全区域治安防控联动协作机制，有效应对影响首都社会安全稳定突出问题，共保首都安全。加强区域防灾减灾联动。统一区域灾害评估体系，共建灾害预警监测体系，建立统一指挥、统一管理的区域灾害预警监测机制，共建区域应急救援中心，统一发布灾情，统一指挥应急救援。

第六章 加快推动北三县与通州区一体化联动发展

落实“四统一”要求，建设高效一体的基础设施网络，加强产业协同合作，共同打造自然优美的生态环境，率先实现北三县与通州区一体化联动发展。

一、推进基础设施网络一体化

加快交通基础设施建设。全力服务保障京唐铁路建设，加快推进燕郊、大厂、香河高铁站建设和高铁站周边区域的综合开发，积极推进平谷线（三河段）相关工作，开展102国道北移规划、密涿京沪联络线方案研究，启动跨界道路及跨河桥梁前期工作，稳步推进三河通用机场规划建设；加快公交站点和场站建设，持续推进交通运营协同。优化区域水资源配置。统筹考虑北三县与通州区水资源保障，加强水资源质量管理和水资源开发利用，构

建多水源供水的水源供给保障格局。建立一体化的市政设施运维机制。与央企、京企在海绵城市、地下综合管廊等方面开展合作，实现市政设施的统一运营管理，力争在环卫、供热、污水处理等市政服务实现与通州区同质同标。

二、共筑自然优美的生态环境

推动环境协同治理。建立健全北三县与通州区生态环境日常监测、监管执法、应急响应等联动工作机制；持续推进大气污染联防联控，组织开展联合执法行动；统筹推进潮白河、北运河等主要河流水环境治理、水生态修复、生态廊道保护与修复工程。共建大尺度生态绿洲。构建由森林公园、郊野公园、湿地、水系构成的结构合理、生物多样的复合生态系统，与通州区共建北运河、潮白河生态绿洲，构建绿色游憩体系。

三、加强产业协同发展

促进协同创新。依托燕郊高新区、三河经开区、大厂高新区、香河经开区，共建一批国家实验室、企业技术中心、技术创新中心、科技企业孵化器、科技成果中试熟化基地、专业化技术转移机构，培育一批高新技术企业，提升协同创新能力；重点打造燕郊北部科学城、中国人民大学文化创意产业园、香河高铁商务区等承接平台，落地实施一批产业项目。促进产业联动。聚焦新一代信息技术、高端装备制造、节能环保、生物健康、高端服务业、文化旅游、都市农业等七大领域，精准高效承接非首都功能疏解，重点推动在中试孵化、制造和配套服务环节实现产业协同分工，

主动融入北京城市副中心产业链创新链供应链；集聚教育培训、医疗健康、养老休闲等要素，布局建设“微中心”，引入北京向外疏解的优质公共服务资源，培育新的经济增长点。

四、大幅提升公共服务水平

积极推进北京市基本公共服务资源向北三县延伸。采取合作办院、设立分院、组建医联体等形式，提高北三县医疗服务水平。加强教育合作，支持优质学前教育、中小学与北三县开展跨区域合作办学，深化学校跨区域牵手帮扶、校长和教师交流合作机制。统一基本公共服务标准。合理制定北三县基本公共服务标准；合理布局医疗机构，提高乡镇卫生院床位数和全科医生人数，提升本地就医率。共建共享文体设施。积极推动北三县与通州区大型文化设施、体育设施共建共享，共同促进地区间的文化交流，共同承办重大体育赛事活动。缩小社会保障差距。提高北三县医保、养老、工资、城乡低保等社会保障标准，逐步缩小与通州区差距。

五、共建首都安全防控体系

加强社会治安防控体系建设。强力推进北三县与通州区警务基础设施建设的一体化，提高治安公共服务保障水平，自觉当好首都政治“护城河”的排头兵。探索共建共管共治的综合防灾救灾新模式。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统筹，构建可控可救、快速反应、保障有力的城市安全体系。

第七章 着力推动中部县区借势临空经济区加速发展

围绕临空经济区“国际交往中心功能承载区、国家航空科技创新引领区、京津冀协同发展示范区”定位，做到与北京片区在规划上协同、产业上错位、政策上同向同标，发展高端高新产业，打造对外开放的窗口，辐射带动中部地区高质量发展。

一、加速推进临空经济区开发建设

推动规划设计再提升。坚持“世界眼光、国际标准、临空特色、高点定位”，不断完善和持续提升规划体系，把临空经济区打造为京津冀世界级城市群具有较强国际竞争力和影响力的重要区域。推动项目建设再提速。加速推进征迁安置和土地流转，以起步区建设为引擎，推进重大基础设施一体化建设，推动航空物流区形成“一廊两带”空间结构，推动科技创新区形成“一园四带”空间结构，加速提升区内产业和人口综合承载能力，着力塑造“蓝绿紫城、中轴续脉、星团聚秀、国风巧筑”的风貌特色，到2025年，初步形成京冀共建共管、产业高端、产城融合、交通便捷、生态优美的现代化绿色临空经济区。

专栏1：临空经济区建设

1. 强化轨道交通引领。围绕北京大兴国际机场综合交通枢纽，建设廊涿城际（城际铁路联络线）、雄安新区至北京大兴国际机场快线（R1）。
2. 完善公路路网。推动“三纵三横”的高速公路网和“两纵五横”的骨干路网建设。
3. 打造生态廊道。完善生态水系和生态林建设，建设“区域级-区级-社区级”三级公园体系，建设南中轴文化休闲绿道、滨河休闲绿道、永定河休闲绿道、龙河、永定河古道休闲绿道等4条区域主题绿道。
4. 加强支撑能力建设。强力推动市政基础设施、公共服务设施和防灾减灾体系建设，推进智慧城市新基建和能源保障，基本形成安全、绿色、活力、智慧的现代交通体系和公共服务体系。

二、发展外向型临空指向性高端高新产业

深入贯彻落实习近平总书记提出的“新机场是国家发展一个

新的动力源”重要指示精神，牢固树立“大临空”理念，打造临空指向性强、航空关联度高的高端高新产业集群。提高招商引资质量，促进新一代信息技术、智能装备制造、生命健康、航空科技创新、航空物流与高端服务业等产业发展，构建“1+2+3”现代高端临空产业体系，做到与大兴机场临空经济区北京片区、雄安新区、首都机场临空经济区、中关村国家自主创新示范区以及天津滨海新区的协调联动，实现域外产业错位发展。

专栏 2：构建临空经济区“1+2+3”产业体系

1. 优先发展新一代信息技术产业。积极承接京津两地电子信息产业转移，加快新一代信息技术成果转化；积极开展未来产业技术研究和科技成果转化，在新一代人工智能、先进储能技术、增材制造产业等领域率先取得突破。

2. 重点培育高端智能装备制造和生命健康产业。高端智能装备制造，重点发展临空指向性较强的资金、技术、人才密集型智能制造装备产业；生物医药以制造和疫苗诊断试剂、特色医药的研发为方向，与航空物流形成有效联动，努力成为行业发展制高点。

3. 大力发展航空科技创新、航空物流和高端服务业。围绕航空科技创新，重点发展航空装备制造、航空软件和航空维修，积极开展空管、通信、导航、监测等系统和设备研发，形成航空航天产业发展配套协作能力；围绕航空物流业，积极发展高价值物流、跨境电子商务与电商物流以及冷链物流等，打造海陆空联运枢纽，建设成为面向北京、辐射全国的仓储、配送、运输等区域商贸物流基地；高端服务业，重点发展航空运营中心、航空行政管理中心、航空培训中心、航空维修中心、航空金融等，大力发展会展服务、金融服务等产业服务业，以及商务酒店、国际医疗、国际教育等城市服务业。

三、打造对外开放政策新高地

借鉴自贸试验区成功经验。主动适应国际经贸规则重构新趋势，充分学习借鉴其他自贸试验区的先进经营方式、管理方法和制度安排，形成具有国际竞争力的开放政策和制度。突出改革创新。着眼重点领域和关键环节，在投资、贸易、金融、事中事后监管等方面进行深入探索，强化改革开放举措的统筹谋划和系统集成；进一步缩减自贸试验区外商投资准入负面清单，探索建立

跨境服务贸易负面清单管理制度，在规则、规制、管理、标准等制度型开放方面加大力度，打造营商环境优异、创新生态一流、高端产业集聚、辐射带动作用突出的开放新高地。

四、中部地区借力借势发展

产业借力发展。借助临空经济区外向型经济火车头的带动作用，强化产业定位，优化产业布局，提升产业生态环境，推进廊坊开发区及广阳区、安次区、固安县、永清县相关园区与临空经济区在高新技术产业领域的合作，加快集聚高端装备制造、商务会展、航空物流等产业，构建产业合作和发展新廊道，形成经济发展新引擎和增长极。城市借势发展。借势临空经济区对城市发展的辐射带动作用，推进产城融合发展，打造临空经济区半小时“生活圈”和“经济圈”；在九州组团建设“城市客厅”，布局国际会展、文体商务、休闲旅游等现代服务功能，打造城市新名片；完善城市功能，推进中心城区、永清、固安与临空经济区城市功能相互融合，构建城市发展新格局。

第八章 扎实推动南三县与雄安新区联动发展

服务雄安新区建设，落实周边毗邻区域管控要求，推动交通互联互通，共建绿色生态屏障，加强产业合作对接，实现与雄安新区的协同发展、联动发展、错位发展、融合发展。

一、坚决落实管控要求

严格空间管控。严格控制与雄安新区毗邻区域城镇建设方向，

严控城镇开发边界，强化房地产项目的规划审批，防止城乡建设无序发展；严格生态红线管控，落实生态用地的相关要求。强化土地管控。保障区域内高速公路、轨道交通廊道和相关站场，以及县城与高速公路、高铁站场道路衔接等重大项目供地需求；统筹航油管线、天然气管线、电力特高压、高压输配电走廊等建设，集中科学利用好土地资源。

二、推动交通互联互通

畅通外部快速交通网络。完善与周边地区的骨架性通道网络，配合做好雄安新区至北京大兴国际机场快线（R1）、津雄城际等轨道及京德高速（廊坊段）、京雄高速（廊坊段）、荣乌高速新线（廊坊段）等公路项目建设和前期研究，形成对接京津、沟通雄安新区、通达大兴国际机场和天津港的重要交通依托。优化公路交通网络布局。加强普通干线公路、农村公路对接，适时开通一批廊坊至雄安新区的公共交通线路，尽早实现交通的无缝对接，形成区域畅达、网络开放、联通高效、方式绿色、运行智慧的综合交通体系。

三、构建绿色生态屏障

持续加强环境污染治理。持续巩固清洁取暖成果，强化工业企业深度治理，深入推进大气污染联防联控；实施河道分流域、分阶段治理，逐步构建流域系统化污染控制体系，实现重要河湖水系长治久清。推进生态修复与建设。推进白洋淀东淀、文安洼生态修复，开展河道清淤、生态水面建设、水系连通等工程，打

造湿地生态走廊；加大河流水系、湿地周边规模化造林力度，推进道路景观带精准提升，打造高标准生态绿带。

四、促进产业提质升级

构建服务雄安的产业体系。精准借势雄安新区产业发展，引进高端装备制造、电子信息、新材料等战略性新兴产业，大健康、商贸物流、生态旅游等现代服务业，形成分工明确、层次清晰的产业体系。促进传统产业提质升级。积极与雄安新区创新平台开展合作，围绕家具制造、金属制品、绝热节能材料等传统产业，开发具有高附加值的创新性产品，加快县域特色产业创新发展。夯实产业承接基础。拓展园区发展空间，完善园区配套设施，提高园区承载力，加大腾笼换“凤”力度。

第三篇 构建现代产业体系，促进经济高质量发展

把经济发展的着力点放在实体经济上，坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动，以“1+5”主导产业为重点，构建现代产业体系，推动产业链条式、集群化发展，提高经济质量效益和核心竞争力。

第九章 推进制造业高质量发展

加快发展以新一代信息技术产业、高端装备制造业、生物医药与大健康产业为主导的先进制造业，促进传统产业提质升级，保持制造业比重基本稳定，推进制造业高质量发展。

一、加快发展新一代信息技术产业

依托现有产业基础和京南·固安高新区新型显示和廊坊经开区大数据两个省级战略性新兴产业示范基地，重点发展新型显示、大数据、通讯终端设备、软件及信息技术服务4大领域，以智能化、链条化为主攻方向，打造优势产业集群；其他区域围绕新一代信息技术产业延链、配套发展。力争将我市建成具有国际影响力的新型显示和智能终端产业集聚区，全国领先的大数据应用先行区。

专栏 3：新一代信息技术产业发展

1. 新型显示。以京南·固安高新区、霸州经开区为主要区域，依托华为、维信诺、京东方等龙头企业，引进上下游企业和关键项目，做大做强新型显示产业。
2. 大数据。以廊坊经开区、廊坊高新区为主要区域，依托润泽国际信息港、华为廊坊云数据中心等大型数据中心建设，做大做强大数据产业。
3. 通讯终端设备。以龙河高新区为主要区域，辐射廊坊经开区、廊坊高新区等有一定基础的地区，依托富智康精密电子等龙头企业，布局5G智能手机与零部件配套等上下游相关项目，加快形成通讯终端设备产业集群。
4. 软件及信息技术服务。以廊坊开发区、广阳区为主要区域，依托浪潮、科大讯飞等龙头企业，大力发展应用软件、基础软件开发及应用，以及电子商务、物联网等信息技术服务产业，推动5G商用，引进集聚相关产业。

二、大力发展高端装备制造业

依托现有产业基础，持续深化高端装备制造业行业分工，重点发展智能制造、航空航天、汽车及零部件、机械及成套设备等4大领域，攻克一批关键核心技术，研发一批具有自主知识产权的新产品。智能制造。加快装备制造业智能化和数字化水平，努力构建以数控机床、工业机器人等为重点的智能装备及智能化生产线。航空航天。重点在新一代惯导系统核心器件、航天科研模型等细分领域确立优势，以点带面，加快航空航天零部件集群化发展。汽车及零部件。提升专用车上装、汽车灯具等产品核心竞争力，导入新能源汽车、智能网联汽车产业链关键环节，打造现代化汽车配套产业基地。机械及成套设备。开发一批带动性强的重点整机产品和装备，推进一批重大装备产业化，加速形成京津冀区域有重要影响力的新型高端装备制造业制造基地。

专栏 4： 高端装备制造业发展

1. 智能制造。以临空经济区、香河开发区、廊坊经开区为主要区域，提高智能装备系统集成能力、技术创新支撑平台和产品孵化能力，重点发展智能物流装备制造、工业机器人核心部件及集成等领域。
2. 航空航天。以临空经济区、固安高新区为主要区域，重点发展航空航天器零部件、发动机零部件、飞机机身部件、空港设备等领域。
3. 汽车及零部件。以燕郊高新区、廊坊经开区为主要区域，做大专用车规模，做强汽车零部件产品。
4. 机械及成套设备。以廊坊经开区、龙河高新区、永清开发区为主要区域，促进机械成套设备配套上下游企业集聚。

三、发展壮大生物医药与大健康产业

落实“健康中国 2030”战略，重点发展生物医药、医疗辅材、医疗健康三大领域，促进生物医药健康产业集群发展。生物医药

产业。积极引进国内外高水平生物医药科研机构，支持其与本地企业建设国际一流的生物医药产业协调创新平台。医疗辅材产业。加快发展诊疗医疗设备、诊断试剂设备、家用理疗康复、医疗和辅助器具等产品。医疗健康产业。重点推进精准医疗和健康养老等领域发展。支持发展异地健康养老，加快三甲医院建设，提升康复、养护、医学研究等水平，打造具有区域竞争力的生物医药与大健康产业基地。

专栏 5：生物医药与大健康产业发展

1. 生物医药。以廊坊经开区、临空经济区、燕郊高新区、京南·固安高新区为重点区域，发展高端医疗装备、生物医药和中药复方药物研发及生产等领域。
2. 医疗辅材。以燕郊高新区、大厂高新区、廊坊高新区、霸州经开区为重点区域，加快发展诊疗医疗设备、诊断试剂设备、家用理疗康复、医疗和辅助器具等。
3. 医疗健康。以三河、香河、霸州、固安为主要区域，瞄准京津健康养老市场需求，重点推进精准医疗和健康养老等领域快速发展。

四、支持传统产业提质升级

全面推进技术创新、产品创新、生产过程创新，积极引导传统产业企业加大研发投入力度，以智能、绿色、质量、安全等为重点，引进新技术、新工艺、新设备，提升产品性能、质量及附加值，加快传统产业转型升级。不断拓展延伸产业链，探索个性化、数字化和智能化服务供给，促进传统产业技术进步和提质增效。

专栏 6：传统产业提质升级

1. 木材加工及家具制造产业。积极研发建筑模板新产品，发展家居板材、细木工生态板材等新型绿色板材产品，提高产品的科技含量和附加值；加快家具设计研发中心建设，支持家具企业发展定制生产、智能设计、销售体验等高端环节，以工业设计和深度体验式消费推动家具产品附加值提升。

2. 食品加工产业。着力引进一批“优质、高端、绿色”食品精深加工项目，支持食品生产企业向现代化养殖/种植、产品精深加工、副产品综合利用等产业上下游环节延伸，探索个性化、数字化和智能化的食品配给服务。

3. 金属压延加工产业。鼓励企业使用现代化大型装备和先进工艺，瞄准国际同行业标杆推进技术改造，提高产品技术、工艺控制、能效环保等水平；支持企业围绕新能源汽车等高端需求，向结构性金属制品、高端精密设备、高端安全消防制品等金属制品领域延伸。

4. 绿色建筑产业。支持在工程建设中优先选用绿色建材，以外墙保温材料、高性能节能门窗及密封材料、高性能混凝土、资源循环利用等建材产品为重点，提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例；发展装配式混凝土建筑和装配式钢结构建筑，推动装配式混凝土建筑发展和部品部件生产标准化，打造装配式建筑产业基地。

第十章 着力发展现代服务业

积极构建以商贸物流业、金融与科技服务业、文旅康养业为重点的现代服务业体系，加快先进制造业与现代服务业深度融合发展。

一、积极发展商贸物流业

商务服务业。加快发展各级商业中心。培育壮大市、县两级商业中心，鼓励发展体验式消费、定制式消费，提升不同地域商贸业发展层次。聚力塑造会展行业品牌。做大做强以“中国·廊坊国际经济贸易洽谈会”为代表的会展品牌，搭建政策引领、对接洽谈和推进合作的开放平台，努力打造享誉世界的会展品牌。大力培育电商主体。加强政策支持、平台建设和资金项目引导，助力电商主体发展壮大。鼓励发展电子商务服务业。鼓励电子商务交易、技术服务、中介服务等平台发展，培育和引进一批具有重要行业影响力的企业，提高我市在电子商务咨询、法律、技术支持等专业服务的能力。推进电子商务应用。组织开展市级电子商

务示范基地和示范企业创建活动，积极申报创建国家级电子商务示范城市、示范基地和示范企业。

现代物流业。集中打造以航空物流服务为主的高端物流服务产业链，推动廊坊“国家一级快递枢纽城市”建设，充分开发本土异地快递业务，大力发展面向京津冀区域市场的快递业务。积极开拓海外国际快递业务，支持有条件的企业海外建仓并鼓励共建共享。加强快递物流服务能力建设，增强快件处理能力，提高投递效率。促进航空物流、电商物流、冷链物流等业态发展。

专栏 7：物流新业态发展

1. 航空物流。加快推进大兴国际机场临空经济区所属的航空物流区廊坊片区建设，完善货运、通关、仓储、简单加工等基础设施，搭建航空物流信息平台，建设航空国际物流园区。
2. 电商物流。加强电子商务物流体系建设，发展多式联运、甩挂运输、标准托盘循环共用等高效物流运作系统，加快培育本地电商龙头企业，推动电商物流企业绿色发展。
3. 冷链物流。加快完善冷链物流服务体系，建立便捷、高效、低成本的冷链物流信息追溯系统，鼓励冷链物流运营模式创新，积极发展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等物流模式。

二、大力发展金融与科技服务业

金融服务业。提升金融与产业良性互动水平，为我市经济转型升级和促进实体经济发展提供金融支持。大力引进境内外银行、保险机构设立分支机构或经营机构。引进培育金融中介服务机构，构建专业化金融中介服务体系。积极推动企业改制上市。

专栏 8：金融服务业发展

1. 强化金融服务实体经济作用。大力引进境内外银行、保险机构设立分支机构、经营机构和职能总部，面向临空经济区、自贸试验区提供特色专属金融服务。
2. 大力发展普惠金融。加强小微企业信贷专营机构建设，构建专业化的经营与考核体系，适度提高对小微企业贷款不良率的容忍度；推动村镇银行立足“三农”和中小微企业，创新业务发展模式、风险管理模式，走差异化经营和特色化服务的发展道路。
3. 优化金融市场组织体系。引进培育金融仓储、资产评估、资信评级、证券咨询、保险经纪

等金融中介服务机构，构建专业化金融中介服务体系。

4. 积极推动企业改制上市。充实企业上市后备资源，实行分类指导、动态管理，抢抓科创板、创业板注册制改革，新三板分层改革等资本市场重大变革机遇，助力大型企业、优质民营企业以及自主创新和高成长企业到境内外主板、中小板以及创业板上市。

科技服务业。充分发挥科技服务业对科技创新和转型发展的支撑作用。构建开放式科技服务创新网络。依托北京大兴国际机场临空经济区廊坊片区、河北·京南国家科技成果转移转化示范区等重大承载空间，吸引京津大院大所、国内外知名科技服务机构在我市设立重点实验室、工程研究中心、产业技术研究院等分支机构。推动科技服务模式创新。鼓励科技服务机构创新发展理念，支持研发服务机构发展众包、众筹等新业态，支持科技服务机构开展行业融合、垂直整合，发展平台经济，加快形成一批集科学发现、技术发明和产业发展于一体的新型研发机构。支持科技服务企业创新发展。拓展产业科技服务应用，发展一批面向大数据、云计算、人工智能、生命科学等领域的专业科技服务机构，培育一批服务新经济企业的综合性科技服务提供商、瞪羚企业和独角兽企业。

三、加快发展文旅康养业

旅游业。优化旅游产品新供给。做强做大运河风情休闲体验区和北京大兴国际机场空港旅游区等世界级旅游产品，做精乡村、温泉、生态、体育、文化、会展商贸和科技研学等七大主题旅游产品，做响乡村休闲、影视文创、温泉养生、骑行竞技等四大旅游品牌，提升旅游产品的供给质量，增强产品的市场竞争力。搭

建旅游发展新平台。促进旅游业与文化、农业、工业、康养、会展、体育和未来产业等特色产业融合发展，不断提升优化“旅游+”和“+旅游”产业质量。提高旅游要素质量。以高质量、高标准、高品质为目标，打造优质旅游公共服务体系。提升我市旅游影响力。做大“京津乐道、绿色廊坊”品牌，依托京津核心客源，精准定制营销策略，构建覆盖全媒体、宽渠道的旅游推广营销网络。大力发展文化创意产业，促进文旅融合。

专栏 9：优质旅游公共服务体系建设

1. 促进交通旅游融合发展。建设“水陆空铁”立体化旅游交通网络，大力发展风景道、品质绿道、水运航道等创新交通产品，打造“快进慢游”旅游交通体系。
2. 促进互联网和旅游融合。强化旅游市场需求大数据分析系统应用，开展廊坊智慧旅游城市建设，构建全域旅游智慧化支撑体系。
3. 促进旅游环境质量提升。严格保护生态环境，推动构建以绿色景区、绿色饭店、绿色建筑、绿色交通为核心的绿色旅游标准体系。实施生态环境提升工程，改善旅游软环境。
4. 促进旅游安全保障升级。建立健全旅游安全体制机制，构建市、县、乡镇三级联动的旅游安全管理构架，落实旅游安全责任。加强旅游安全风险监管评估，建立旅游安全应急体系。
5. 促进旅游服务质量提升。构建全域旅游集散服务体系，持续推进旅游“厕所革命”，提升旅游公共服务质量，营造友好型旅游服务氛围。
6. 提升旅游要素产业质量。提升住宿品质，实施美宿工程；提升餐饮品质，实施美食工程；提升购物品质，实施美物工程；加强质量管理，实施标准示范工程。

康养产业。大力支持精准智慧医疗。支持有条件的医疗机构充分利用穿戴式、植入式智能设备、移动终端、固定终端等设备，积极拓展精准智慧医疗服务。加快发展健康休闲产业。对接京津高消费市场需求，加强休闲设施建设，发展包括体育运动、休闲旅游等健康休闲产业。加快形成康养机构集聚发展。以我市市区和北三县为重点，推进康养服务基础设施建设，鼓励康养服务机构连锁经营。加快推进康养产业数字化发展。康养产业与大数据、物联网、互联网等深度融合，鼓励国际品牌管理公司参与产业管

理，进一步促进康养产业专业化、高品质、数字化发展，打造国际化、信息化的绿色生态康养基地。

四、加快先进制造业与现代服务业深度融合

积极培育“两业”融合新模式新业态，推动制造业企业业务流程再造、商业模式及业态创新，原材料企业加快向产品和服务解决方案提供商转型，消费品工业企业加快发展规模化、个性化定制，装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型。大力发展工业设计，支持制造业企业工业设计中心建设，提升企业智能设计、协同设计、绿色设计能力。开展先进制造业与现代服务业融合试点，支持行业骨干企业和成长性企业探索“两业”融合新模式、新路径，争创“两业”融合示范城市、示范园区。

第十一章 打造优势特色产业集群

按照“产业集聚、布局集中、资源集约、功能集成”原则，以园区为载体，推动园区错位发展，优化产业布局，提升园区承载能级，携手聚力打造一批特色突出、优势明显的硬核产业集群。

一、提升产业园区综合承载能力

适度超前布局基础设施。系统布局新型基础设施，完善综合交通枢纽、物流网络和能源产供储销体系；加快布局重大科技基础设施，高标准建设集“双创、孵化、产业化”于一体的企业孵化平台，促进创新链、产业链协同发展。推动产城融合发展。统筹布局文化、教育、卫生等公共基础设施和餐饮商贸、娱乐休闲

等配套设施建设，完善开发区综合服务功能。

二、推动产业园区管理服务升级

优化管理模式。调整开发区考核办法，加快建立健全财政独立核算制度，深入推进人事薪酬制度改革，调整完善领导体制，加快向开发区下放项目、用地、规划、财税等审批权限，进一步强化招商引资、投资服务、项目建设、经济管理、科技创新等经济发展功能。提升园区能级，实施倍增计划，用三年时间实现全市园区营业收入和税收翻一番。强化土地集约利用。严格执行土地使用标准，加强土地开发利用动态监管，鼓励开展新增用地的前期开发和低效用地再开发，鼓励对现有工业用地通过追加投资、转型改造，提高单位土地面积投资强度和使用效率，打造经济“高产田”。

三、合力打造百亿级产业集群

加强分工协作。发挥北中南片区的比较优势，明确产业发展定位，中部县区重点打造临空经济发展区，北三县重点打造文创与高端服务发展区，南三县重点打造先进制造业发展区，构筑产业相对集中、优势明显、层次分明、互为补充的产业格局。提升园区能级。做大做强产业园区，推动廊坊经济技术开发区进入国家级开发区“第一方阵”，推动燕郊国家高新技术产业开发区争先进位，鼓励省级开发区争创国家级开发区。凝聚园区发展合力。以园中园、特色园为载体，细化细分产业门类，推进园区间协作发展，形成各具特色的产业集群。到2025年，力争形成高端装备制造、新一代信息技术2个百亿级产业集群，都市食品等一批五十亿级现代产业集群。

第四篇 实施创新驱动战略，建设创新廊坊

着力构建以科技创新为核心、多领域互动、多要素联动的综合创新生态体系，推动更多的高端创新要素在我市集聚、科技成果在我市孵化转化产业化，建设创新型城市。

第十二章 倾力构建高效创新体系

充分发挥京津冀协同创新共同体的引领作用，加强与京津创新圈的对接合作，共同建设创新走廊。构架新型创新体系，强化创新载体建设，全面提升我市创新体系整体效能。

一、健全创新总体布局

建设“创新走廊”。以建设京雄科技创新走廊为契机，以科创园区为载体和支点，努力实现超常规发展，建设南连雄安新区，北接北京，产业联动、空间联结、功能贯穿的“创新走廊”。建设“创业之路”。依托地铁轨道交通、大广高速、京雄城际公路等重大交通网络，建设以北三县为重要节点，南北贯穿中心城区、固安、永清、霸州的“创业之路”。明确创新定位。紧密围绕临空经济区，以前端创新与尖端科技为主，打造国家创新动力核心区。围绕廊坊经开区、燕郊高新区、固安高新区、霸州经开区，以创新服务与高新技术发展为主，争创国家自主创新示范区。聚焦区域走廊地区，以试验、孵化、科技成果转化应用（新兴产业）为

主，建设创新成果转化基地。支持高新区提质增效，推进“创新型科技园区”和“创新型特色园区”建设。

二、加强创新研发平台建设

积极引进研发机构。大力引进国内外知名高等院校来我市共建研究机构，支持国内外知名企业和国家级科研院所、重点实验室来我市建设新型研发机构，开展多层次多领域的科技合作。支持企业创新研发平台建设。围绕新一代电子信息、高端装备制造、生物医药及节能环保等重点领域，支持有条件的企业自建、共建重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发平台；支持领军企业牵头组建产业技术研究院、产业技术创新联盟等产业技术创新平台，联合开展行业关键技术攻关，重点推进机器人、航天遥感、VR（虚拟现实）等产业技术联盟建设。

三、完善创新孵化培育体系

补齐孵化链条短板。按照“前孵化器—孵化器—加速器—产业园”的科技企业孵化链条，弥补孵化链条短板，提升整体孵化效率；推进科技企业孵化器要素整合机制和服务手段创新，促进科技企业孵化器服务水平和运营能力双提升。建立公共服务平台。建立京津冀技术交易网络服务平台廊坊分支机构，鼓励企业积极申请中国创新驿站河北省基层站点，加快培育和引进一批专业检验检测认证机构，建立具有专利检索、展示交易、法律咨询等功能的知识产权公共服务平台，建立科技成果信息公开系统。完善

科技创新服务链条。以技术市场、资本市场、人才市场为纽带，发展研发设计、中试熟化、创业孵化、检验检测认证、知识产权等各类服务机构。

四、搭建创新成果转化基地

依托廊坊开发区大数据产业示范基地、固安高新区国家级新型显示特色产业基地、廊坊国家高技术服务产业基地等，打造具有全国影响力的新兴产业孵化转化基地。积极推进京南国家科技成果转移转化示范区建设，重点培育清华大学(固安)中试孵化基地等创新转化基地，承接国内外及京津高新技术和重大科技成果产业化项目落地。

五、优化创新创业空间

加快双创平台建设。支持社会资本建设科技企业孵化器，加快推进廊坊科技企业创新创业园、龙河京津冀（廊坊）协同创新创业基地、河北省航天遥感信息处理与应用协同创新中心等创新平台建设。加快廊坊经济开发区、燕郊高新技术产业开发区、北华航天学院等省级“双创”示范基地建设。集中建立创新社区。选择创新基础较好的县（市、区），集中打造一批具备完善的创新教育、技术研发、技术转移、创业孵化、科技金融及居住配套等综合服务功能的创新社区。择优建立创客新城。与特色小（城）镇建设相结合，选择配套设施完备、商贸交通便利、生活服务完善的黄金区域，建设高标准、高品质创客新城或创业街区。积极发展众创空间。依托重点园区、科技企业孵化器、高校院所、行

业领军企业、创业投资机构，新建、改建一批创意工厂、创客基地、众创公社等众创空间。

第十三章 提升企业创新主体地位

突出企业创新主体地位，促进创新要素向企业集聚，推动创新型企业梯度培育，构建以企业为主体、产学研深度融合的创新融通主体，提升企业创新能力、创新活力和创新实力。

一、梯度培育创新企业

实施科技倍增计划，支持一批龙头企业开发拥有自主知识产权的品牌产品，参与国家和行业技术标准制定。培育发展一批“单项冠军”企业、“独角兽”企业、“瞪羚”企业和隐形冠军企业，打造一批创新排头兵企业。积极对接京津，着力引进一批辐射带动性强、科技含量高的高新技术企业。鼓励高校、科研院所、企业科技人员带技术、带成果、带项目兼职创办科技型中小企业。遴选一批技术水平领先、发展潜力巨大的科技型中小企业，培育形成一批专精特新“小巨人”企业。强化创新、创业、创投、创客四创联动，激发全社会上下创造活力，孵化培育一大批有活力、有潜力的科技小微企业。

二、增强企业创新动力

加强政府激励。加大财政支持力度，落实支持企业研发的税收优惠、金融支持和政府采购政策，鼓励企业扩大研发投入，指导企业申报国家和省级技术创新示范企业。推动制度改革。深化

科技经费投入方式改革，将科技资金向创新主体、重点项目倾斜；健全以企业为主导的产业技术研发机制，支持企业牵头组织面向市场的重大科技攻关项目。降低中小企业创新成本。充分发挥创新券的作用，降低科技型中小企业和高新技术企业创新成本，激发创新活力。优化创新环境。弘扬企业家精神，强化竞争政策基础地位，加强知识产权保护，营造公平竞争市场环境。

三、构建企业为主体的创新体系

构建企业主体、市场导向的技术创新体系，引导大中小企业、产学研主体深度融合、体系化创新，推进产学研用一体化。支持龙头企业与国内外高等院校和科研机构，联合组建创新联合体，开展多层次多领域的科技合作。引导领军企业联合中小企业和高等院校、科研院所，围绕产业链系统布局创新链，提供产业技术整体解决方案。推进国家级、省级、市级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心等多层次创新平台布局建设，构建关键技术研发、成果转化、工程化、企业化链条技术创新体系，提升产业基础高级化、产业链条现代化支撑能力。

第十四章 优化创新转化政策环境

加快完善激励和保护创新的制度体系，系统开展全面创新改革试验，加强创新创业服务，构建有利于创新发展的政策环境。

一、构建创新融通制度体系

围绕创新链梳理政策链、资金链、人才链，推动相关改革协

同配套、相互促进，形成稳定的制度体系。完善知识产权、成果转化、金融支持等方面的政策环境，促进科技创新、实体经济、现代金融和人力资源的深度融合。推动创新政策与产业、土地、金融、人才等支持政策相衔接，形成指向清晰的政策导向。聚焦主导产业和县域特色产业集群，按照科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业成长路径，强化精准服务。

二、完善科技创新成果转化机制

推进科技制度改革。改革科研项目形成机制，推动高等院校、科研机构主动围绕市场需求和产业发展需要确定科研课题和攻关项目。推进科研人员创业制度改革。通过引入股权激励、推进科技成果处置权和收益权改革等，鼓励科技人员携带科研成果创办企业或者到企业创新创业。建设开放联动的技术市场。构建多层次技术市场体系，实现创新要素高效集聚流动；完善科技金融公共支撑服务体系，推动技术市场与资本市场联动发展。加大政府采购扶持力度。完善政府采购制度，加大政府采购对创新成果产业化的支持力度，积极探索试行创新产品与服务远期约定政府购买制度。

三、深度融入全球创新体系

鼓励共建全球创新中心。鼓励创新型领军企业和优势科研机构，围绕战略性新兴产业和传统产业优化升级领域积极与先进国家开展科技合作，共建一批国际科技合作产业园、国际科技合作基地、国际技术转移中心等。鼓励先进技术对接合作。鼓励企业

用好自贸试验区、临空经济区等外向型发展机遇和资源，推进与国外先进技术对接合作，提升产品科技含量和附加值。鼓励企业在域外创新创业。鼓励有条件的科技园区和企业到域外科技创新资源高度集聚的城市布局研发中心，鼓励高新技术企业和科技型中小企业在域外创新创业，开拓国际市场。

第十五章 打造创新人才集聚高地

以高层次专业技术人才和高技能人才队伍建设为重点，坚持自主培养和引进并重，深化人才评价和使用体制机制改革，完善人才保障和激励政策，建设与转变经济发展方式相适应的人才队伍。

一、全方位引进科技人才和创新团队

围绕青年拔尖人才开发计划、杰出青年科学基金资助项目、高技能人才振兴计划等，积极引进科技创新领军人才和高技能领军人才。突出“高精尖缺”导向，引进一批带技术、带成果、带项目、带资金的高层次产业创新团队。柔性引进产业升级和学科发展急需的海外高层次人才和创新创业团队。实施“硕博计划”，大力引进优秀青年硕博人才。

二、加强创新型和高技能型人才培养

加强创新型人才培养。加快创业孵化示范基地建设，加强培养一线创新人才和青年科技人才。加强技能人才队伍建设。建立学校和企业“双元制”技术人才培养机制，加大对本地人才队伍

的梯次培养。加大对国家级、省级高技能人才培训基地的支持力度，支持职业院校深化校企合作，大力发展工学一体的办学模式，提高我市职业院校高技能人才培养能力。推动省级技能大师工作室建设。实施企业职工技能提升项目，加强劳动技能培训，强化实际操作技能训练和职业素质培养。

三、健全人才激励和保障机制

建立紧缺人才清单制度。围绕新一代信息技术、高端智能装备、生命健康、航空科技创新、高端服务业等重点领域，制定和完善创新型和技能型人才引进办法，拓宽优秀人才招揽渠道。建立人才跨区域资质互认、双向聘任、柔性引才等机制。允许高校、科研院所等事业单位及国有企业的科技人才按规定兼职兼薪，按劳取酬。建立以结果为导向的人才评价制度，在绩效评价、项目评估、人才流动等方面减少不必要的限制，推动人才跨地区跨主体流动，加大对青年人才的培养和支持。

第五篇 加快数字化发展步伐，建设数字廊坊

突出数据作为新型生产要素的关键作用，发挥好数字技术的驱动作用，着力提升数字化生产力，加速我市经济社会各领域数字化发展步伐，带动数字经济向着更高层次更高质量健康发展。

第十六章 发展数字经济

把数字经济作为高质量发展新引擎，推动数字技术与实体经济深度融合，促进产业链、价值链延伸拓展，带动产业向中高端迈进，打造中国北方信息产业名城。

一、推进数字产业化发展

大力推动数字产业发展。建设数字创新中心，结合云计算、AI、工业互联网、大数据等技术，进行数字廊坊标准制定、方案开发、方案创新、成果推广、知识转换、企业赋能等工作，打造数字产业链的连接器、数字化能力的孵化器、数字廊坊的推进器；培育壮大数字化生产力，积极发展数据加工分析业务，引进培育数据清洗、脱敏、建模、分析挖掘、可视化等大数据企业，做大做强大数据产业。积极培育数字经济新业态。推进实物生产资料数字化，促进云旅游、云娱乐、网上博物馆等新模式发展；推动开辟共享生活新空间，促进远程办公、在线教育、网络问诊等新经济蓬勃发展；推动打造共享生产新动力，促进网络工厂、模拟

制造、个性生产、众包设计等新业态发展。积极培育未来产业。面向人工智能、高性能计算、移动通信、量子通信、核心芯片、操作系统等重大前沿技术领域，积极发展新业态、新模式、新场景。

二、推进产业数字化发展

加快制造业数字化发展。推广“制造业+互联网”模式，加快智能装备、智能模块整体解决方案在企业智能化改造中的应用，发展个性化定制、网络化协同、智能化生产、服务化延伸、集成化应用等新模式新业态。加快服务业数字化发展。推动数字技术与商贸物流等生产性服务业深度融合，积极发展数字文化创意等产业。加快农业数字化发展。构建农业农村信息服务系统，推广农业物联网应用，加强先进适用数字技术在农业生产、经营、管理和服务等环节的应用。

第十七章 建设数字政府

全面实施“指尖行动”，建立大数据驱动的政务信息化服务新模式，推进信息资源整合和深度开发，促进政务信息共享共用和流程协同再造，推进社会治理智能化发展，提高政府服务效能。

一、推动政府数据开放共享

健全市级政务信息资源共享交换平台。完善人口、法人、房屋等基础信息资源库和教育、医疗、证照等主题信息资源库，实现各部门自有数据归集渠道全部在统一平台部署。推动数据有序

开放。在依法加强安全保障和隐私保护的前提下，稳步推动公共信息资源的有序开放，增强政府公信力，释放数据的商业增值潜力。

二、推进电子政务集约化建设

加快网上政府建设。推进各部门加强信息化和业务流程优化，推动建立线上线下高度融合的政务体系，全面落实跨部门、跨领域协同和网上并联审批机制，完善政府门户网站、移动政务、政务微博、政务微信等网上政民互动渠道。实现与全省电子政务系统充分对接。坚持统一规划、统一网络、统一标准，加快政务信息系统整合步伐，部署交换共享平台、移动政务等应用，为上下层级、部门间数据资源共享提供有力支撑，提升政务外网服务能力，推动市、县二级网络会议系统、视频监控系统接入全省统一平台管理。

三、探索政府治理方式数字化变革

加强运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理探索创新，积极推进治理体制机制改革，以适应数据跨境流动、数字税、数字货币、统计信息化等新治理领域。探索推进区块链技术等创新应用，加快构建以信用为基础的新型监管机制。完善数据安全保障体系，加强个人信息保护。

第十八章 建设数字社会

聚力民生保障，突出以人为本，协同推进数字化公共服务平台

台、智慧城市、智慧社区和数字乡村建设，推动各类社会服务向个性化、精准化转变。

一、打造数字化公共服务平台

搭建智慧医疗卫生综合业务系统。建立统一的市民健康服务门户，建成一批智慧医院、智慧社康中心试点项目，推动居民健康档案、电子病历等信息在医疗机构间共享。推进教育管理和资源公共服务平台广泛应用。加快各级各类优质教育资源的整合共享和教育数据的管理。建设一体化社会保障公共服务体系。加快养老服务机构、医疗护理机构等网络互联、信息互通。建成集社会管理与公共服务为一体的云平台。

二、建设新型智慧城市

建设“京津冀智慧城市能力中心”。按照“能感知、会思考、可进化、有温度”的建设标准，全方位提升新型智慧城市建设水平。推进城市一体化监测感知能力建设。加快交通、能源、水务、环保、应急等城市基础设施智能化改造，构建全流程的智能供水供电监控系统，普及城市智能交通系统。提升城市精细化管理水平。完善以“城市大脑”为中心的智能化治理网络，深化安全管控、交通治理、城市管理智慧化应用，构建一体化运营管理智能决策系统。

三、建设数字社区和数字乡村

全面推动数字社区建设。打造各具特色的智慧社区样板，探索建立虚拟深度融合的数字孪生社区，鼓励社区建设智能基础设

施，完善资源数据体系，打造智慧社区融合服务平台。实施数字乡村建设工程。丰富“三农”信息应用服务，健全农村数字管理体系，建设完善农村集体资产大数据、农村宅基地基础信息数据库、农村土地承包经营权确权登记数据库，推进农村管理服务数字化，推动农民生活数字化转型，提升农村环卫、村庄安防等数字化服务水平。

第六篇 实施扩大内需战略，积极构建新发展格局

把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，激活和释放有效需求，形成消费与投资良性互动、需求升级与供给升级协调共进的高效循环。

第十九章 融入国内大循环和国内国际双循环

贯通生产、分配、流通、消费各环节，完善政策支撑体系，融入国内大循环。依托临空经济区、自贸试验区、综合保税区，用好国内国际两个市场两种资源，深度融入国内国际双循环。

一、健全流通网络

主动融入全国骨干流通大通道体系。依托公铁空立体交通网络，全面形成“枢纽+通道+网络”的多层级物流枢纽运行体系，努力打造全国现代商贸物流基地。大力优化物流产业布局。立足服务京津和雄安新区，在北三县优先发展快递、城市共同配送等，构筑服务北京城市副中心的半小时物流配送带；中部地区发挥大兴国际机场优势，优先发展航空物流产业链，建设国际综合性航空物流基地，打造现代商贸物流重要增长极；南部地区依托现代定制家具、板材、新型环保建材等产业基础，

加快电商平台和供应链物流发展，建设专业物流发展带。充分发挥大型商业零售企业布局能力和商业资源带动作用，优化城乡网点。鼓励大型流通企业向农村延伸网络，增加农村商业网点。加快大型农产品批发市场、农产品冷链物流系统、农村物流设施等流通设施建设。

二、搭建高水平国际合作平台

积极推进自由贸易试验区大兴机场片区建设。在自贸试验区探索建立更加开放、公平、便利的市场环境，实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，发挥对外开放的引领作用，打造国际化一流的高端开放平台。大力发展综合保税区。推动廊坊综合保税区发展，提升全球影响力和竞争力；加快大兴国际机场综合保税区封关运营，成为东北亚地区参与全球贸易的核心节点。临空经济区按照精准、靶向、点位招商要求开展全球推介招商行动，成为国际交往中心功能承载区。

三、深度融入国内国际双循环

推进质量强市建设。聚焦京津两大市场，实施增品种、提品质、创品牌行动，完善政策支撑体系，更好适应京津中高端市场需求。贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动上下游、产供销有效衔接，促进产业协调发展。充分利用国内国际两个市场两种资源，吸引全球资源要素。优化出口商品结构、贸易方式和市场布局，提高出口质量，开拓国际市场空间，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

第二十章 加强基础设施建设

围绕“两新一重”，加大基础设施投资，夯实经济社会高质量发展基础，助推投资结构迭代升级。

一、推进新型基础设施建设

构建信息基础设施网络。加快建设以5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施等。推进融合基础设施建设。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，推动水电热气、照明、停车、公路等传统基础设施的智能化改造，建设智能交通基础设施、智慧能源基础设施等。加强创新基础设施建设。重点推进产业技术创新平台建设。

二、完善现代交通体系

完善骨架通道网络。推进“轨道上的京津冀”建设，统筹客货运输，构建以轨道交通为骨干的多节点、网络化交通格局；优化公路交通网布局，完善地区高速公路网，加强区域性主干路与高速公路系统的衔接；推进农村公路建设，实现乡镇间、乡镇与建制村间路网联通。加快运输服务系统建设。形成城际快速、城内便捷、城乡通达的三级客运服务体系，形成以廊坊都市区综合交通枢纽为主，三河、霸州综合交通枢纽为辅，其他县城交通枢纽多点支撑的综合交通枢纽布局。

专栏 10：重大交通设施建设项目

1. 轨道交通建设项目。全力服务保障京唐铁路建设，配合做好雄安新区至北京大兴国际机场快线（R1）、京雄商高铁、津兴铁路等轨道交通建设，积极推进平谷线（三河段）相关工作，启动通武廊市域（郊）铁路的前期研究，加快北京市轨道交通东延，推进廊坊北站广场提升改造和城际铁路联络线廊坊站南北广场。

2. 高速公路建设项目。配合推进唐廊高速公路廊坊段、密涿京沪高速公路联络线廊坊段、京德高速廊坊段、京雄高速廊坊段、荣乌高速新线廊坊段前期工作和建设，配合启动廊涿高速公路改扩建工程研究。

3. 普通干线建设项目。北三县重点推进国道 G102 北移项目（燕郊至三河市区）段、国道 G230 钱屯弯道至老夏安线段等项目建设，中部围绕临空经济区建设重点推进 G105 国道广阳段、永清段等项目建设，南部推进对接雄安新区的 S601 文安至新区段、省道 S327 石桥村至廊沧界段等项目建设。

4. 机场建设项目。稳步推进三河通用机场建设。

三、加快能源设施建设

优化能源消费结构。大幅提高清洁能源比重，构建以电力、天然气为主，太阳能、地热能、生物质能及氢能等为辅的绿色低碳能源供应体系，建设多个分布式能源耦合系统互供体系，全面推广分布式能源与常规能源系统的智能耦合发展，提升绿色能源智能利用水平。重点推进华电香河燃气能源站项目，谋划建设廊坊热电厂二期项目，合理布局永清县、固安县能源站项目。加快电网建设。优化主干电网结构，加密变电站布点，保障供电可靠性。保障天然气稳定供应。加强调峰储气设施建设，构建多气源、多层次、广覆盖的城乡天然气供应体系。加快城市热网建设。扩大热网供热能力和集中供热覆盖范围，加强老旧管网和换热站改造，消除市政供热管网安全隐患。

四、加强水利设施建设

完善防洪安全体系。以流域为单元，提高河道的防洪能力，重点推进服务支持雄安新区建设的防洪工程、大中型病险水闸除

险加固项目；合理设置洪水调蓄区，重点推进应急调蓄工程、文安洼蓄滞洪区工程。建立城乡集中供水系统。推进南水北调廊涿干渠向北三县延伸供水；实施区域供水连通工程，各分区间设施集成共享、互为备用；整合现有水厂，形成集成、互联、安全的供水格局；提高农村集中式供水比例，鼓励镇级水厂服务周边村庄的“镇带村”供水模式。推进农田水利设施建设。加快节水灌溉工程建设和技术推广，构建高效节水的灌溉工程体系。

第二十一章 积极扩大有效投资

在加强新型基础设施、新型城镇化和重大项目等领域投资的同时，以补齐短板弱项、调整产业结构为导向，优化投资结构，实施项目带动战略，激发民间投资活力，带动经济高质量发展。

一、优化投资结构

加大补短板领域投资。发挥政府投资撬动作用，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。加强“两新一重”投资。着眼长远发展，加强新型基础设施、新型城镇化、重大基础设施等“两新一重”领域投资。着力扩大制造业投资。提升产业体系现代化水平，把稳定制造业投资作为扩大有效投资重中之重，加大企业设备更新和技术改造投资力度，扩大战略性新兴产业投资，支持实体经济转型发展。

二、实施项目带动战略

加强项目谋划。按照不同层次和不同行业，储备一批拉动力强、利长远、增后劲的重大项目，全面提升项目储备工作的质量和水平；构建优质高效的项目储备库，健全完善项目储备的工作载体，汇总整理各类储备项目的具体信息。实行项目化管理。形成“储备一批，建设一批，谋划一批”的滚动发展、压茬推进格局，确保区域发展战略有计划、有抓手地持续推进，强化项目分类管理和激励约束。

三、提升要素保障能力

加强重大项目资金保障。发挥中央预算内投资引导带动作用，做好地方政府专项债券工作，严格把握专项债券投向领域，精准聚焦已确定的支持领域，确保形成有效投资；拓宽融资渠道，充分发挥政策性、开发性金融机构积极作用。加强重大项目用地保障。梳理重大项目清单，加大用地保障力度，推动重大项目落地实施。充分考虑并统筹保障工业用地指标，探索推进“标准地”改革。加强重大项目用能保障。积极保障重大项目合理用能，利用国家重大项目能耗考核单列、可再生能源抵扣等政策，盘活能耗指标。加大重大项目前期工作支持力度。

四、激发民间投资活力

优化民间投资制度环境。出台调动民间投资积极性的政策措施，建立向民间资本推介项目长效机制，常态化公开发布项目清单。扩宽民间投资渠道。鼓励民间资本参与“两新一重”项目投资，引导民间资本投向产业转型升级和自主创新，投向我市鼓励

和支持的产业领域，稳妥开展基础设施 REITs（不动产信托投资基金）试点，创新规范推广政府和社会资本合作(PPP)模式。

第二十二章 推进消费扩容提质

增强居民消费能力，服务京津消费市场，挖掘农村消费潜力，适应居民消费提质转型升级新趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用。

一、增强居民消费能力

提高城乡居民收入水平。坚持多劳多得，拓宽经营性收入来源，畅通财产性收入渠道，推动居民收入和经济同步增长；健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制；统筹提高农民的工资性、经营性、财产性、转移性四方面的收入。扩大中等收入群体。加力扶持中等收入群体“后备军”，加强工资支付保障，维护劳动者合法权益；着力拓宽企业生产经营空间，提升就业质量，进一步完善职工收入正常增长机制和支付保障机制，创造更多高质量“中等收入岗位”；持续完善住房、社保等配套支持体系，完善婴幼儿照护和养老服务体系，降低中等收入群体生活成本。

二、促进商品消费持续升级

促进汽车消费健康增长。完善促进汽车消费的政策，提高品质车型的市场份额，促进二手车市场发展，加大充电桩、停车场建设。促进住房消费健康发展。坚持“房子是用来住的、不是用

来炒的”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。促进居住类产品消费。顺应数字化、智能化发展趋势，优化家电等产品供给质量和结构，促进供需精准对接；充分挖掘农村居住类消费潜力，推动农村家电家居消费升级换代。推动通信器材类消费加快升级。促进5G终端消费，加快移动通信用户向5G迁移，推动形成新的信息消费热潮。

三、推动服务消费提质扩容

激发文化和旅游消费活力。充分挖掘文化和旅游资源，丰富文化和旅游产品供给，推动乡村旅游产品和服务提质升级，推进国家文化和旅游消费示范城市建设。充分挖掘体育消费潜力。统筹建设全民健身场地设施，推进冰雪运动等重点领域产品供给，支持社会力量举办高水平体育赛事。提高康养消费质量。建立和完善老年健康服务体系，积极开发适老生活用品市场，创新开发智慧健康产品，大力发展银发经济。促进家政和托育等服务发展。深入实施家政培训提升和家政信用建设等专项行动，加快推进家政进社区，着力增加3岁以下婴幼儿托育服务有效供给。

四、推动消费新产品新业态新模式健康发展

有序引导消费模式创新。积极培育网络消费、智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式；鼓励线上线下融合等新模式发展，大力发展“智能+”服务消费模式；引导大型商贸企业、餐饮企业和特色街区发展夜经济。大力支持消费产品创新。加快研发可穿戴设备、移动智能终端等智能化产品，扩大物联网、区块链

等新技术应用，推动虚拟现实、增强现实等前沿消费产品创新发展。加强自主品牌建设。深入实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，保护和发 展中华老字号品牌，认定和培育一批廊坊地方特色品牌，实施品牌培育宣介行动，提升知名度和美誉度。

五、营造安全放心消费环境

加快城乡消费网络布局建设。建设以县城为重要载体的城乡融合消费网络节点，畅通城乡消费循环，推动城乡商业网点建设，优化百货商场、购物中心、便利店等商业零售业企业规划布局，深化步行街改造提升。加强消费市场监管和信用体系建设。加快推进消费追溯体系建设，完善个人信息保护制度和消费后评价制度；加强线上线下一体化监管，建立健全集风险监测、网上抽查、源头追溯属地查处、信用管理于一体的电子商务产品质量监督管理制度。畅通消费者维权机制。充分发挥消费者协会等组织的积极作用，畅通消费者维权渠道，形成线上线下融合的消费者维权服务体系。

第七篇 优化国土空间布局，推进新型城镇化 取得新成效

围绕建设以首都为核心的世界级城市群要求，以国土空间规划为引领，优化城镇乡村布局，完善城乡基础设施和公共服务功能，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，为高质量发展提供坚实支撑。

第二十三章 优化国土空间布局

深入实施主体功能区战略，落实国家和省区域发展战略，严格划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，优化形成网络化、多节点、开放式、集约型的国土空间格局。

一、构建总体开发保护格局

构建“一主、两翼、三廊、四轴、多节点”的总体开发保护格局。强化“一主”。以北京大兴国际机场临空经济区为核心，围绕永定河两岸，打造廊永固一体化的航空都市区，集聚高端要素，形成区域新的增长极。提升“两翼”。北三县重点做好北京城市副中心的服务保障工作，南三县重点加强与雄安新区、天津的联动发展，融入国家区域战略布局。共筑“三廊”。积极推进北运河—潮白河、永定河、大清河—赵王新河三大流域的协同治理工作，共筑通山达海的区域绿色生态廊道。集聚“四轴”。推动发展要素

向京津、京雄、京唐秦、津雄四条城镇发展走廊地区集聚，引导城镇核心功能纵深发展，提升城市综合发展效能。培育“多节点”。加快城区、县城、专业节点、中心镇、一般镇等多级城镇体系建设，推动城乡融合发展。

二、构筑生态安全空间

构筑“两环、三廊、四楔、多点”生态安全格局。打造环雄安、环北京的区域绿色生态屏障。依托北运河—潮白河、永定河、大清河—赵王新河，营造具有高品质景观特色、国际文化魅力与休闲活力的水韵生态长廊，结合泛区、洼淀打造大尺度生态绿洲。协同小清河绿楔、南中轴绿楔、温榆河—北运河绿楔、平谷—三河绿楔四条首都绿楔的管控工作。以鲍丘河、小清河等 19 条河渠水系为主的生态绿道，有机串联区域内多个森林公园、湿地公园、郊野公园等，构建完整连续、水城交融的蓝绿体系。

三、构建城镇发展空间

构建“一极引领、两翼带动、多点支撑”的城镇发展格局。“一极引领”。借势空港战略机遇，紧密围绕北京大兴国际机场临空经济区建设，构建由廊坊中心城区、永清城区、固安城区构成的国际化现代化都市区。“两翼带动”。建设三河市域副中心和霸州市域副中心两个市域副中心。三河市域副中心强化燕郊城区与洵阳城区的一体化发展，依托京唐秦发展走廊强化与北京的对接，霸州市域副中心强化霸州城区与胜芳城区的区域战略支点作用，依托京雄、津雄发展走廊强化区域对接。加快县域中心、专业节点、

中心镇、一般镇等城镇发展节点建设，推动特色小镇建设，形成多点支撑的城镇发展体系。

四、构建农业发展空间

构建“一环、一核、多片、多点”的都市现代农业格局。建设“一环”。积极对接首都消费市场，建设环京1小时鲜活农产品市场，拓展休闲、观光、体验、科普教育等，打造环首都田园观光休闲带。建设“一核”。以永清国家现代农业示范区为依托，加强和农业农村部、中国农科院、中国农大等直接合作，打造国家“农业硅谷”。形成“多片”农业发展区。强化粮食生产功能区功能，全力保障粮食安全。发展蔬菜、林果、花卉等特色产业，加快农业集中连片发展。以“多点”支撑。建设现代农业园区田园综合体等，发展休闲农业与乡村旅游。

第二十四章 做大做强城市经济

拓展中心城区发展空间，强化中心城区综合服务功能，加强城市设计工作，做大做强城市经济，增强中心城区的辐射带动作用。

一、增强中心城区辐射带动功能

拓展中心城区发展空间。加快推动主城区、永清、固安资源整合，依托北京大兴国际机场和临空经济区规划建设组团发展，谋划推进城市轨道交通建设，拉开主城区发展框架，打造带动全市发展的廊永固航空都市区；推动中心城区向西拓展，适时推进永清、固

安撤县建区。增强高端要素集聚能力。加快科技、产业、投资、人才、信息等发展要素集聚，以高端要素集聚推进中心城区产业升级。强化中心城区的综合服务功能。提高基础设施建设水平，增加优质教育、医疗、文化体育资源供给，提高中心城区基本公共服务标准。

二、加快构筑城市产业体系

大力发展服务业。规划建设现代化中央商务区，打造现代商业街区、风情街区、夜间经济示范街区，加快提升和完善中心城市商贸服务、信息服务、科技创新服务、金融服务和物流枢纽等功能，优先发展总部经济、科技、研发设计、文化创意、金融、现代物流等现代服务业。积极培育新经济。大力推进产品创新、产业创新，支持和发展一批高科技企业、创新型企业，加快发展数字经济。

三、促进城市更新

精心做好城市设计。突出廊坊城市特色，优化城市空间形态与风貌，提升空间品质，深挖城市文化内涵，传承城市文脉，充分展现城市形象和品位，促进职住均衡发展，推进就业与居住空间的匹配与融合，确保以高水平规划引领城市高质量发展。推进城市更新行动。大力推进“口袋公园”建设，持续完善城乡公园布局；推进城中村、棚户区、旧市场改造工程，完善基础设施和公共服务配套，引导发展社区便民服务；推进旧厂区、低效楼宇改造成成为双创空间、新型产业空间；在城市滨水地区，改善空间环境品质，发展新型文旅商业消费聚集区。

第二十五章 推进新型城镇化建设

发挥固安县国家县城新型城镇化建设试点的示范作用，以补短板强弱项为重点，全面增强县城集聚发展能力，发展县域经济，实现以人为核心的新型城镇化。

一、推动县城扩容提质

围绕公共服务设施提标扩面。优化完善医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施。围绕环境卫生设施提级扩能。完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。围绕市政公用设施提档升级。推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区改造和县城智慧化改造。围绕产业培育设施提质增效。完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。

二、发展壮大县域经济

做大做强县域“7+6”特色产业。发挥龙头企业的带动作用。丰富产品种类，提升产品质量，做大做强优势产业，培育形成一批特色县域产业集群。推进产业园区扩能提质。优化电子信息核心开发区，拓展先进制造业园区，提升新型农业园区，把园区建设成为产业特色突出、要素高度集中的功能区，成为高端化、高质化、高新化的产业发展载体。完善体制机制。注重高端人才队伍引进，加快关键技术攻关，推动县域产业向中高端迈进。

三、加快小城镇和特色小镇规划建设

积极支持小城镇建设。推动中心城区周边小城镇发展专业化功能组团，引导人口与产业适度集聚；支持建设一批中心镇，发展特色支柱产业，加强公共服务设施建设，提高对镇域的辐射带动作用；建设一批一般镇，改善人居环境，补齐基础设施和公共服务设施短板，提高服务周边农村能力。推进特色小镇建设。把握功能定位，做强主导产业，完善管理机制，强化激励约束，重点打造承接疏解小镇、创新创业小镇、专业集聚小镇、文化旅游小镇、健康养老小镇等，形成多个产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的知名特色小镇。

四、加快农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，在首都周边城镇和非首都周边城镇实行差异化的落户政策，有序放开放宽城镇户口迁移条件，统筹推进相关配套改革，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，尊重城乡居民自主定居意愿，保障农业转移人口和其他常住人口合法权益，统筹职住平衡、基础配套、公共服务，加快农业转移人口市民化。

第二十六章 促进城乡融合发展

推进城乡基础设施一体化规划建设管护，加强城乡基本公共服务普惠共享，促进城乡经济多元化互动发展。

一、城乡基础设施一体化

建立城乡基础设施一体化规划管护机制。统筹布局城乡供水、

供电、通信、防洪和垃圾污水处理等设施。统筹规划重要市政公用设施，推动向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。推动城乡路网一体规划设计，畅通城乡交通运输连接，加快实现县乡村道路联通、城乡道路客运一体化。统筹规划城乡污染物收运处置体系，因地制宜统筹处理城乡垃圾污水，加快建立乡村生态环境保护 and 美丽乡村建设长效机制。加强城乡公共安全视频监控规划、建设和联网应用，统一技术规范、基础数据和数据开放标准。明确乡村基础设施产权归属，落实管护责任。

二、城乡基本公共服务设施一体化

建立城乡教育资源均衡配置机制。建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。健全乡村医疗卫生服务体系。增加基层医务人员的岗位吸引力，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，完善以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度。健全城乡公共文化服务体系。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性。完善城乡统一的社会保险制度。建立完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推进低保制度的城乡统筹以及人身损害赔偿标准的城乡统一。

三、搭建城乡产业融合发展平台

培育城乡产业融合发展先行区，推动城乡要素跨界配置和产业有机融合。把特色小镇作为城乡要素融合重要载体，打造集聚特色产业的创新创业生态圈。优化提升各类农业园区。完善小城镇联结

城乡的功能，探索创新美丽乡村特色化差异化发展模式，盘活用好乡村资源资产。创建一批城乡融合典型项目，形成示范带动效应。

第八篇 全面实施乡村振兴战略，促进 农业农村优先发展

大力实施乡村振兴战略，把解决好“三农”问题作为重中之重，加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推动农业农村现代化，促进农业农村高质量发展。

第二十七章 推进农业高质量发展

保障粮食安全，加快推进农业供给侧结构性改革，着力构建规划布局合理、一二三产融合、产加销游一体、产业链条完整的都市现代农业。

一、保障粮食生产安全

坚持藏粮于地、藏粮于技，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平。落实最严格的耕地保护制度，开展农村乱占耕地建房问题整治。全面实施优质粮食工程，以永久基本农田保护区、粮食生产功能区、特色农产品优势区为重点，加快推进优良品种繁育推广，全面加强种子质量监管，提高农业良种化水平。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。完善粮食储备管理体制，落实粮食安全党政同责和菜篮子负责制，保障粮油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品供给安全，创建国家农产品质量安全市。

二、优化农业供给结构

优化生产结构和区域布局。打造北部休闲农旅区、中部城郊农业区、南部生态农业区，加强科技对农业的支撑，大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业，提高农业产业化、规模化、市场化、品牌化水平。加快打造京津冀绿色优质农产品供给基地。实施奶业振兴计划，建设优质奶源基地，培育壮大乳制品加工企业，提升奶业竞争力；全面推行绿色有机标准化生产和全程质量控制模式，创建特色农业精品示范基地；加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，培育建设一批优质粮油、设施果蔬等供应基地。

三、推动农村一二三产业融合发展

延伸农业产业链。推动农产品生产加工，发展农村电子商务等农业生产性服务业，拓展农业休闲、生态旅游、文化康养等功能，实现农产品多层次、多环节转化增值。建设农业产业融合发展示范园区。培育多元化产业融合主体，支持龙头企业发展产业化联合体；支持有条件的农业园区融入休闲、旅游、科普教育、影视体验等元素，打造田园综合体、有机蔬菜种植基地、特色农产品基地、现代农业采摘园、农业博览园、乡村度假基地以及农副产品物流中心，向休闲农业、乡村旅游、康养产业、温泉度假等新产业转型。

第二十八章 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，以农村人居环境改善为突破，以农村基础设施为支持，加快建设美丽乡村。

一、统筹村庄规划建设

科学编制村庄规划。落实县域国土空间规划，确保“三区三线”精准落地，统筹推进县域城镇和村庄规划建设，更好发挥规划对发展的指导约束作用；科学合理确定村庄发展方向，精准施策，分类实施，保护传统村落和乡村风貌。加强基础设施建设。建立健全村级饮水安全责任制，全面实施规模化供水工程；进一步改善农村地区用电条件，提升供电可靠性，保障农村生产生活用电需求；持续推进“四好农村路”建设，推动农村公路管理养护体制改革试点工作，健全农村公路管理长效机制；所有行政村基本通达光纤宽带、覆盖移动通信网络信号；积极发展生物质能、地热、太阳能等清洁供暖方式；完善农产品烘干、预冷、储存、配送等设施建设，建成一批资源共享、功能集约的县、乡、村三级物流节点。

二、持续改善农村人居环境

打造优美生态环境。以绿色农业发展和农村环境整治为重点，加大农村面源污染防治力度，持续推进造林绿化，提升农村垃圾处理水平，扎实推进农村“厕所革命”，加强农村生活污水治理。打造宜居环境。提升农房建设质量，着力改善村容村貌，加快美丽乡村建设。着力推进农民生活设施便利化。以乡村学校、医院、图书馆、超市等建设为重点，提升农村服务能力。

三、提高农民科技文化素质

紧紧围绕乡村振兴和现代农业发展人才需求，分层次、按类型、依产业培育新型农业经营主体和服务主体经营者、返乡下乡创新创业者等经营管理型，专业种养加能手等专业生产型和技能服务型高素质农民，不断发展壮大有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，促进农业转型升级、农村持续进步、农民全面发展。

专栏 11：乡村建设行动

- 1.农村生活垃圾治理专项行动。全面清理历史积存垃圾，开展农村非正规垃圾堆放点整治。推行村收集、乡（镇）转运、县集中处理。
- 2.农村厕所革命专项行动。围绕厕所粪污无害化处理和资源化利用长效机制建设，到 2022 年底基本实现厕所粪污无害化处理和综合利用全覆盖。到“十四五”末，建立起体系完善、运行规范的长效机制。
- 3.农村生活污水治理专项行动。根据村庄人口、区位、地域、环境等不同特点，科学确定污水治理方式和技术。
- 4.农村人居环境改善工程。把村庄清洁行动与爱国卫生运动有机结合，巩固扩大村庄清洁行动成果，不断完善长效管护机制，逐步引导农民群众养成良好的卫生习惯。

第二十九章 深化农村改革

巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，健全农业专业化社会化服务体系，畅通人才流动渠道，强化乡村发展资金保障，助力农业农村高质量发展。

一、深化农村产权制度改革

改革完善农村承包地制度。落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，完善承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，平等保护并进一步放活土地经营权，发展多种形式的适度规模经营。巩固农村集体产权制度改革成果，发展壮大新型

农村集体经济。稳慎改革农村宅基地制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。建立集体经营性建设用地入市制度。依法合规允许就地入市或异地调整入市，并允许闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。深化农垦体制改革，推动农场企业化改造，建立完善高效的农垦管理体制。

二、健全农业专业化社会化服务体系

加快培育新型农业经营主体。继续开展农民合作社示范社、家庭农场示范场创建和农民合作社规范提升工作，进一步提升农民合作社示范社、家庭农场规范化水平，不断增强两类经营主体的经济实力、发展活力和带动能力，充分发挥其服务农民、帮助农民、富裕农民的功能作用。发展农业社会化服务。加快在全市推行生产托管服务，实现托管服务组织数量持续增加，服务面积稳步增长，全产业链托管、多环节托管服务模式全覆盖。

三、强化乡村发展资金保障

健全财政保障机制。进一步加大财政资金投入，引导社会资本加大资金投入力度。调整土地出让收入使用范围，提高对农业农村的投入比例。加强涉农资金的统筹整合，提高资金使用效率。完善乡村金融服务体系。健全适合农业农村特点的农村金融体系，加强农村信用体系建设，建立健全农业信贷担保体系，把更多金融资源配置到乡村。建立工商资本入乡促进机制。营造法治化便

利化的基层营商环境，鼓励工商资本投资适合产业化经营的农业领域，激发积极性。完善利益联结机制，让农民和村集体合理分享收益。

第九篇 加强生态文明建设，推动绿色发展

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，构建生态文明体系，强化与京津联防联控，筑牢生态安全屏障，打造生态环境新优势，拓展经济高质量发展的生态空间，促进人与自然和谐共生，努力建设生态宜居城市。

第三十章 打好污染防治攻坚战

围绕精准治污、科学治污、依法治污，严守空间红线、总量红线、准入红线“三条铁线”，强化多污染物协同控制和区域协同治理，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。

一、强力推进大气污染防治

深化挥发性有机物和氮氧化物同步治理，强化细颗粒物(PM_{2.5})和臭氧协同控制，加强区域协同、部门协同、措施协同，重点实施建筑工地扬尘与道路扬尘管控、工业企业深度治理、柴油货车尾气排放治理、重污染天气科学应对等工作，持续优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构，实现减污降碳协同效应。

二、深度推进水污染防治

完善北运河、潮白河、沟河、龙河、大清河、子牙河等6条国、省控重点河流水质达标方案，开展入河排污口清查和整治行动。加强县城雨污分流基础设施建设，在中心城区和各县城污水

处理设施全覆盖的基础上，实现建制镇污水处理设施全覆盖，推进农村生活污水治理，消除黑臭水体。完善工业园区污水集中处理设施。加强水环境精细化管理。

三、深入开展土壤污染防治

以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，深入开展土壤污染防治与修复治理工作。实施农用地分类管理，加强农业面源污染综合治理，推进化肥农药减量化，加强废弃农膜回收利用，强化畜禽养殖污染防治，保障农业生产环境安全。加强危险废物、医疗废物收集处理，加强工业固体废物综合利用，防止污染土壤和地下水。完善土壤环境监测、评估、预防和执法体系。落实建设用地准入管理制度，防范人居环境风险。

第三十一章 提升生态系统质量和稳定性

坚持山水林田湖草系统治理，建设绿色生态屏障，全方位、全地域、全过程实施生态保护和修复，加强对全球气候变暖应对能力，提升生态系统质量和稳定性。

一、深入推进绿色廊坊行动

深入推进绿色廊坊行动。巩固国家森林城市创建成果，持续推进环京津生态林带、农田防护林网、交通干线廊道绿化、城市绿化、村庄绿化等重点造林绿化工程，推进沿河道、高速公路、交通干线两侧景观绿带建设，打造生态廊道。巩固提升三河东部

矿山生态修复成果。开展县级创建国家、省级森林城市工作，启动市级森林乡镇、森林村庄创建工作。

二、全力恢复河流湿地生态功能

全面恢复河流生态功能。积极向国家和省争取生态水指标，向我市重点河流引调生态水，协调天津地区打开河流节制闸，永定河、大清河及子牙河重点河段逐步实现“有水”，沟河、潮白河、北运河及龙河满足生态水量要求，主要河流实现“有鱼有草”。加强湿地生态保护工作。加强香河潮白河大运河湿地公园、安次东张务湿地、大清河、子牙河流域湿地、中亭河生态修复工程等生态保护工作，提升湿地系统功能。

三、建立生态产品价值实现机制

建立健全政策体系。建立以纵向为主、横向为辅，政府引导、市场参与的多元化生态补偿机制；积极发展资源环境权益交易，完善资源环境价格机制，完善用水权、用能权、碳排放权、排污权交易体系；积极推进环境金融产品创新。建立健全制度体系。健全生态环境保护督察整改工作体制，建立环境保护后督察制度；推进落实自然资源资产产权制度，实行领导干部离任审计全覆盖；认真落实环保执法责任制，全面实施行政执法与刑事司法联动，探索建立环境公益诉讼制度。

第三十二章 推进绿色低碳循环发展

推进产业绿色化发展，开展绿色生活创建活动，推广资源节

约集约循环利用，积极打造绿色发展样板，建设人与自然和谐共生的现代化。

一、推进产业绿色化发展

实施企业清洁生产工程。推进重点行业工艺设施设备绿色化改造，发挥试点示范效应，分批分期完成企业清洁生产推行任务；持续推进水泥、玻璃等行业和锅炉污染物超低排放改造、燃煤电厂污染物深度治理；落实相应税收减免政策和环保设备投资抵税政策，进一步提升企业开展清洁生产积极性。实施产业园区绿色化改造工程。构建园区产业循环体系，加快推进分散设立企业向园区集聚，加强园区能源梯级利用和资源综合利用，推动不同行业的企业以物质流、能量流为媒介进行链接共生，促进园区内产业循环耦合，实现原料互供、资源共享，全面提高资源产出率，创建一批绿色园区和循环发展园区。

二、开展绿色生活创建行动

倡导绿色消费、自然环保、节俭健康的生活方式。开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑和绿色出行等行动，降低能源消耗和碳排放强度。完善绿色产品认证与标识制度，推行绿色产品政府采购制度，建立完善节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽车推广机制。

三、推进资源节约集约利用

加强节能和提高能效。完善能源消费总量和强度“双控”制

度，加快推进重点行业节能改造，提升传统行业能源利用效率；鼓励引进第三方节能服务公司对公共机构及大型公共建筑进行整体设计改造。加强节水和非常规水源利用。严格管控地下水超采，加强水资源消耗总量和强度双重控制，稳妥推进水价改革；积极推行水循环梯级利用，优先使用再生水。加强土地资源高效利用。严格建设用地规模管控，着力盘活存量建设用地，探索建立闲置低效利用土地的闲置处罚和开发激励机制，促进城镇低效用地再开发再利用；健全空间利用管理制度，推进复合立体开发。

第十篇 坚持深化改革开放，增添发展动力活力

把深化改革、扩大开放作为推动发展的根本动力，坚持社会主义市场经济改革方向，加快破除深层次体制机制障碍，充分激发内生发展动力，积极构建全方位、多层次、多元化的开放格局。

第三十三章 打造一流营商环境

创新体制机制，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，提高政务服务能力和水平，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，营造开放有序的市场环境。

一、推进民营经济高质量发展

激发市场主体活力。完善产权制度，营造依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的制度环境；大力实施企业家培育工程，不断完善促进中小微企业和个体工商户发展政策，全面落实各项援企惠企政策，深化和拓展“三包四帮六保五到位”活动，精准解决企业发展面临难题，全力推动民营经济“二次创业”。构建亲清政商关系。健全完善构建“亲”“清”新型政商关系的正负面清单和亲商近商制度，落实好包联企业制度和入企帮扶制度，进一步完善紧密、常态、畅通的政商沟通对接机制；健全企业家参与涉企政策制定、修订工作机制；实施好民法典等法律法规，依法平等保护民营企业 and 企业家权益；弘扬

企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。

二、深化“放管服”改革

对政务服务的流程、方式等进行系统化改革，强化部门协同，全面提升优化营商环境执行力。积极推进商事登记确认制改革，提高企业开办经营便利度。实施市场准入负面清单制度，破除清单之外隐性准入壁垒。持续推动减证便民行动，各级政府及其部门及时公布证明事项清单，确保清单之外无证明。全面建立政务服务“好差评”制度。大力发展“互联网+政务服务”，加快线上线下深度融合，推动政务服务大厅与政务服务平台全面对接融合。

三、优化整体市场环境

健全市场体系基础制度。完善公平竞争审查细则，加强反垄断和反不正当竞争执法司法；积极探索构建市场主体信用体系，完善信用信息共享平台，健全失信行为认定、失信行为惩戒、信用修复等机制；加大中小投资者权益保护力度，完善中小投资者权益保护机制，健全知识产权纠纷多元化解机制和知识产权维权援助机制，创建全国版权示范城市。推进监管能力现代化。深化“双随机、一公开”监管模式，实施市场智慧监管工程，加强事中事后监管，对新产业、新业态实施包容审慎监管。

第三十四章 推进要素市场化改革

发挥市场配置资源的决定性作用，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞

争实现效益最大化和效率最优化。

一、推进土地要素市场化配置

建立健全城乡统一的建设用地市场。全面推开农村土地征收制度改革，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。深化产业用地市场化配置改革。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系；调整完善产业用地政策，探索增加混合产业用地供给。鼓励盘活存量建设用地。探索建立闲置低效利用土地的闲置处罚和开发激励机制，制定存量用地回购和转让政策，促进城镇低效用地再开发再利用；提高开发区工业用地准入门槛，鼓励对现有工业用地追加投资、转型改造，提高土地利用强度；深化集体建设用地制度改革，通过田、水、路、井、村的综合整治，因地制宜盘活农村建设用地。完善土地管理体制。完善土地利用计划管理，建立健全城乡建设用地供应计划，加强土地供应利用统计监测，实施城乡土地统一调查、统一规划、统一整治、统一登记。

二、引导劳动力要素合理畅通有序流动

畅通劳动力和人才社会性流动渠道。营造公平就业环境，保障城乡劳动者享有平等就业权利；加强就业援助，加快提升人事档案信息化水平。完善技术技能评价制度。创新评价标准，以职业能力为核心制定职业标准，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道；推进社会化职称评审，完善技

术工人评价选拔制度；探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接；加强公共卫生队伍、教师队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。

三、推进资本要素市场化配置

构建金融有效支持实体经济体制机制。加快金融服务模式和业态创新，大力发展普惠金融，搭建多层次融资信息和对接平台，完善常态化政银企保联动机制。增加有效金融服务供给。增加小微和民营企业金融服务供给，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，引导企业到境内外多层次资本市场挂牌上市融资，鼓励符合条件的企业发行债券，支持企业资产证券化，推进绿色金融创新。

四、加快发展技术要素市场

健全职务科技成果产权制度。开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，支持自主知识产权市场化运营。完善科技创新资源配置方式。建立健全科技成果常态化路演和科技创新咨询制度，培育发展技术转移机构和技术经理人。促进技术要素与资本要素融合发展。探索通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化；鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，为促进技术转移转化提供更多金融产品服务。

五、加快要素价格市场化改革

完善主要由市场决定要素价格机制。完善城乡基准地价、标

定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。加强要素价格管理和监督。引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。逐步建立要素价格调查和信息发布制度。健全生产要素由市场决定报酬的机制。着重保护劳动所得，全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

六、健全要素市场运行机制

健全要素市场化交易平台。建立健全科技成果交易平台，完善技术成果转化公开交易与监管体系；引导培育大数据交易市场，依法依规开展数据交易；鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作，建立综合服务体系。增强要素应急配置能力。建立对生产要素的紧急调拨、采购等制度，提高应急状态下的要素高效协同配置能力；鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在应急管理、疫情防控、资源调配、社会管理等方面的应用。

第三十五章 推动高水平对外开放

坚持“走出去”和“引进来”并重、优进和优出并重、货物贸易和服务贸易并重，推动更高水平的对外开放。

一、鼓励“引进来”和“走出去”

鼓励企业“引进来”。扩大先进设备、关键零部件和原材

料进口，促进进口与产业深度融合、高效联动，更好服务实体经济发展需要。鼓励企业“走出去”。扶持企业国际化发展，鼓励民营企业积极走出去对接各种优质资源，在发达国家和“一带一路”沿线国家和地区开展投资经贸活动；有序推进钢铁压延、建材、家具等传统优势产能“走出去”；推广“龙头企业+跨境电商+海外仓”发展模式，做强跨境电商示范企业，做大公共海外仓平台，做优外资出口企业。打造“中国·廊坊国际经济贸易洽谈会”品牌。扩大“5·18”经洽会品牌效应，提升我市吸引力、影响力、竞争力。

二、积极有效利用外资

拓展利用外资领域。努力扩大先进制造、商贸物流、专业服务等领域利用外资，吸引外资投向高技术含量、高附加值等制造环节。提高利用外资水平。吸引世界 500 强等大型跨国公司来我市建立生产基地、研发中心、营销中心和地区总部，提升工业设计、技术开发、管理咨询等行业整体水平。

第十一篇 完善现代文化体系，全面建设文化强市

加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，创新发展文化事业，完善现代文化产业体系 and 市场体系，提升全社会文明程度。

第三十六章 提高社会文明程度

加强理想信念教育，引导“四个自信”建设，以巩固文明城市建设为抓手，多措并举提升社会文明程度，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，打造品质廊坊。

一、推动理想信念教育常态化制度化

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，推进马克思主义理论研究和建设工程，引导全社会坚定主心骨，促进全市人民在思想上精神上紧紧团结在一起。以多种形式，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，引导人们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。

二、多措并举推进社会文明建设

完善文明城市创建长效机制。以我市荣膺第六届全国文明城市为契机，大力弘扬“实干为民，勇于担当，万众一心，敢打硬仗”的创城精神，进一步健全完善文明城市创建工作机制、城市管理机制、创建保障机制等，以更硬作风更高标准深化推进全面创建、全民创建、全城创建常态化长效化。深化群众性精神文明创建活动。深入开展文明城镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，拓展新时代文明实践中心建设，积极倡导文明健康生活方式，不断增强人们文明实践自觉。大力推进公民道德建设。推进文明风尚行动，开展道德模范、身边好人、最美人物、新时代好少年等推荐认定活动，发挥道德先进典型的示范引领作用，引导人们自觉讲道德、尊道德、守道德；健全学雷锋志愿服务体系，促进志愿服务制度化常态化；弘扬诚信文化，推进诚信建设；提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育；加强家族、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。加大“扫黄打非”工作力度，确保政治安全、意识形态安全和文化安全。

第三十七章 提升公共文化服务水平

以满足人民群众的文化生活为出发点和落脚点，完善提升公共文化服务体系，加强传统文化的保护和传承发展，推动全民健身运动广泛开展。

一、完善提升公共文化服务体系

推进城乡公共文化服务设施一体建设。巩固提升国家公共文化服务体系示范区建设成果，重点推动廊坊市非遗馆、市美术馆和市图书馆新馆建设项目，实现县级文化场馆全覆盖，实现乡镇有综合文化站，行政村综合文化服务中心全覆盖。大力实施文化惠民工程。继续组织和开展品牌文化活动，持续开展丰富多彩的文化下乡活动；实施文艺产品质量提升工程，不断推出文艺精品；推进国家和省级“民间文化艺术之乡”建设。推进媒体深度融合。推动公共文化数字化建设，建成一批高水平的公共文体服务平台；加快“宽带乡村”建设，推动数字文化资源“进乡入户”；促进融媒体中心提质增效，建设集宣传报道、信息发布、便民服务为一体的融合传播平台。加强新型智库建设。培养一批学科带头人和社科哲学专家，推出更多具有广泛影响的科学优秀成果。

二、加大文化保护传承和改革发展力度

保护传承非物质文化遗产。加强非物质文化遗产系统性保护，加强当地优秀传统手工艺保护和传承，深入挖掘特色非物质文化遗产，开发文化旅游新产品；推进大运河非物质文化遗产国家文化公园展示中心项目建设，重点塑造特色文化展示区，培育运河文化品牌。加强文物保护和利用。深化文物保护利用改革，健全文物保护机制，稳妥推进考古发掘和整理工作；推进文物资源数字化建设，夯实文物保护科技支撑。弘扬地方特色文化。搭建中外民间文化交流平台，弘扬中华优秀传统文化及廊坊地方特色传统文化；保护利用乡村传统文化，积极开发传统节日文化用品和

民间艺术、民俗表演项目，促进文化资源与消费资源深度对接。

第三十八章 健全现代文化产业体系

深化文化体制改革，扩大优质文化产品供给，加强文化市场体系建设，促进文化和旅游融合发展，着力提升特色文化产业创新能力和发展活力。

一、增强文化产品供给

扩大优质文化产品供给。促进文化与科技、金融、旅游、创意等深度融合，培育“文化+”新型文化业态，开发多样化、个性化的系列本土优秀文创产品，提升品牌文化形象和价值。促进文化消费。加强文化产业服务平台建设，提高文化企业的整体研发和营销能力，扩大和引导文化消费，培育网络文化消费新模式。壮大一批文化企业。推动文化创意产业和骨干文化企业加快发展，发展壮大创意设计、动漫游戏、影视演艺、数字出版等新型文化产业市场主体，打造若干拥有自主品牌、具有国际市场竞争力的龙头文化企业。建设高品质文化产业载体。加快建设全产业链影视基地、高端演艺基地、创意产业基地、京津冀（国际）文化交流基地、文化旅游基地等五大文化产业基地。

二、深化文化体制改革

完善文化宏观管理体制。建立健全党委领导、政府管理、行业自律、社会监督、企事业单位依法运营的文化管理体制，健全文化生产经营机制；牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆情引导

机制，传播正能量。支持传统媒体和新兴媒体融合发展。大力发展网络媒体、手机媒体、数字电视等数字化新媒体，打造一批新型主流媒体，推动国有文化企业改革创新、转型发展。激发文化创新创造活力。深化国有文艺院团改革，鼓励群众自办文化，支持各类民办文艺团体加快发展；完善品牌文化活动举办机制，提升文化活动社会化、市场化水平，促进公共文化服务多元供给。

三、促进文化和旅游融合发展

建设北部文旅产业带。以大运河文化带建设为核心，实现北运河旅游通航，建设大运河（廊坊段）国家文化公园，将其打造为生态绿带、滨河水带、文化彩带、产旅纽带。打造中部文旅集聚区。以梦廊坊国际康乐旅游港为核心，力争创建成为国家级文化产业园区和国家级夜间文旅消费集聚区，推进丝绸之路国际文化交流中心、“只有红楼梦”戏剧幻城建设运营。形成南部文旅目的地。以生态环境修复、湿地景观开发为核心，深入挖掘本区域深厚的历史文化、地方民俗和非物质文化遗产，打造涪淀文化生态休闲旅游目的地。实施旅游文化演艺推进计划。推动剧场、演艺、影视、游乐、动漫等产业与旅游业融合开展文化体验旅游，提高体验性、艺术性、观赏性和震撼力。推进国家文化和旅游消费示范城市建设。

第十二篇 加强社会事业建设，不断改善人民生活品质

坚持人民至上，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，健全基本公共服务体系，积极办好民生实事，扎实推动共同富裕，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第三十九章 提升就业公共服务水平

千方百计稳定和扩大就业，提升就业容量和质量，健全就业公共服务体系，完善终身职业技能培训制度，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。

一、强化就业优先政策

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向、提升就业容量和质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。完善高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业支持体系。扩大公益性岗位，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，高标准建设双创示范基地和专业化、国际化众创空间。支持和规范发展新就业形态，引导平台经济、共享经济等创新模式发展。对就业困难人员实行就业援助和托底安置。

二、持续加大就业帮扶

通过鼓励创业带动就业，落实和完善鼓励劳动者自主创业的资金支持、场地安排等扶持政策，落实创业扶持资金，推进大众创业、万众创新。加快发展众创空间，加强创业导师队伍建设，健全创业辅导制度。组织开展创业指导和创业培训，扶持大学生创业。开展职业技能培训。以市场需求为导向，集中多方资源，创新培训模式，扩大职业培训规模，积极构建劳动者终身职业培训体系。

三、完善公共就业服务

全面实施就业政策法规咨询、信息发布、职业指导和职业介绍、就业失业登记等公共就业服务制度。实施“大学生就业促进计划”和以高校毕业生为重点的“青年创业引领计划”，进一步完善高校毕业生就业服务系统。健全失业动态监测、预测预警和预防调控“三位一体”工作机制，定期分析研判就业形势，加强重大失业风险监测预警。提升数字技术支撑，建设标准化的现代公共服务体系。以信息网络、劳动力市场、培训鉴定、服务窗口、基层平台为重点，进一步加强公共服务基层队伍建设，强化公共服务职能。

四、完善劳动监管体系

健全和谐劳动关系工作机制，完善劳动人事争议处理制度，不断提升劳动争议调解仲裁和劳动监察执法效能。有效预防和化

解劳动关系矛盾，实现劳动关系总体和谐稳定。

第四十章 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，深化教育改革，补齐教育基础设施欠账，提升职业教育水平，加强教师队伍建设，完善终身学习体系，建设学习型社会。

一、提升基础教育发展水平

推进学前教育普及普惠发展。加大学前教育投入，优化学前教育资源配置，增加城市新建小区、农村乡镇中心幼儿园建设，积极发展公办幼儿园，大力扶持普惠性民办幼儿园。推动义务教育优质均衡发展。实施城镇中小学扩容工程，提升农村学校标准化水平，统筹城乡义务教育资源均衡配置，强化各级学校配套功能室建设，推进办学模式、管理体制、保障机制改革。深化普通高中育人方式改革。继续实施普通高中普及攻坚计划，建设优质和特色高中，强化师资和条件保障，推动形成普通高中多样化有特色发展的格局。积极发展特殊教育。加快非义务教育阶段特殊教育发展，保障特殊人群受教育权利。规范社会教育培训机构管理。全面发展素质教育，深化教育教学改革，促进学生德、智、体、美、劳全面协调发展。

二、推进职业教育提质扩能

搭建高水平职业教育基地。打造职业教育规模化、集约化发

展承载平台。深化产教融合发展。调整优化中高等职业院校专业设置与布局，深化产教融合和校企合作，促进人才需求与专业调整的有效对接；实施中等职业学校标准化优质学校、优质专业“双优”创建工程，推进“一校一品一特色”发展。促进职普融通。推进职业教育与普通教育的相互融通，建立纵向贯通和横向融通的职教体系。支持鼓励民办中等职业学校发展。支持并规范民办中等职业学校建设，规范文化教育类校外培训机构培训行为。促进高等教育内涵式发展。健全市属高校学科专业动态调整机制，推动形成与新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构和人才培养结构。支持应急管理大学建设。

三、加强教师队伍建设

保障教师队伍数量。建立和维护好教师补充机制，不断提高教师地位待遇，优化教师队伍结构，持续不断补充年轻优秀教师。提升教师专业化水平。加强对教师队伍建设工作领导，全面深化教师管理体制机制改革，强化教师和校长培训，带动和引领我市教育发展。强化师德师风建设。建立完善长效机制，推进师德建设制度化、常态化，大力提升教师职业道德素养，严格落实师德第一标准，持续开展优秀教师、师德标兵选树，营造尊师重教氛围。

四、完善终身学习体系

推动继续教育升级。建立和完善继续教育管理运行机制，畅通继续教育和终身学习渠道，推动继续教育上档升级。发展老年教育

和社区教育。构建惠及全民的老年教育和社区教育服务体系，健全社区教育和老年教育办学网络，建设一批社区教育示范区和老年教育示范校，推动组建社区教育和老年教育共同体（联盟）。建设终身学习机制。树立终身学习理念，搭建全民终身教育学习平台，推动终身教育信息化建设，促进各类学习资源开放共享，建设学习型社会。

第四十一章 全面推进健康廊坊建设

坚持预防为主方针，实施健康中国廊坊行动，织牢公共卫生防护网，完善重大疾病防治救治体系，为人民提供全方位全周期健康服务。

一、完善医疗卫生服务体系

加大公立医疗卫生机构建设力度，加强区域医疗中心、县级医院建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。推进县域医共体建设，改善基层医疗基础设施条件，落实乡村医生待遇，提高基层防病治病和健康管理的能力。全面推进公立医院综合改革，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。深化基层医改，巩固完善基本药物制度。全面推进中医药服务体系建设、人才培养、科研水平提升。以“互联网+”为手段，推进5G技术在医疗领域的应用，推动检查检验结果共享。

二、加强基本公共卫生服务

贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，

织牢公共卫生防护网。完善重大疫情防控体制机制，补短板、堵漏洞、强弱项，健全公共卫生应急管理体系。改革疾病预防控制体系，提高疾病预防处置能力。完善医防协同机制，健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。建立集中统一高效的卫生应急指挥体系，构建重大疾病防治救治体系，增强早期监测预警、快速检测、应急处置、综合救治能力。加强妇幼健康、职业病防治、院前急救能力建设，强化结核病、艾滋病、地方病、慢性病等重大疾病防治。落实家庭医生签约、履约制度。

三、提高全民卫生健康水平

深入开展爱国卫生运动，创新社会动员机制，加强城乡环境卫生综合整治，推进卫生城镇创建。完善国民健康促进政策，建立健全健康促进与教育体系，创新健康知识普及机制，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，提高全民健康素养水平。强化重点人群和重大疾病综合防控，从源头上预防和控制重大疾病，实现从以治病为中心转向以健康为中心。实施国民营养计划发展健康产业，促进药膳、温疗、香料等医研产融合发展，多层次、多渠道满足人民健康服务需求。

专栏 12：医疗卫生基础设施建设项目

重点推进廊坊市人民医院迁建、廊坊市第三人民医院原院区改扩建、廊坊市妇女儿童医院、廊坊市中心血站异地新建、廊坊市中医医院院区改扩建、廊坊市卫生急救中心迁建、廊坊市精神疾病专科医院等建设项目。

四、推动全民健身运动广泛开展

加强健身场所配置。规划建设体育主题公园、体育休闲基地，增加群众身边的场地设施。发展群众性体育。举办社会体育指导员、教练员、裁判员培训班，组织举办大型群众性体育活动；大力实施国家青少年体育活动促进计划，推进阳光体育运动，打造学校、社区、家庭“三位一体”的青少年体育活动模式。

第四十二章 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，健全基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善社会救助体系，切实提高社会福利和住房保障水平，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、完善社会保险体系

完善企业职工养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，全面建立机关事业单位职工职业年金；适时调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准。加强工伤保险工作协调、服务联动机制建设。健全重大疾病医疗保险和救助制度，探索建立长期护理保险制度，落实企业职工基本养老保险全国统筹，基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，异地就医结算。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。

二、健全社会救助体系

健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，构建政府主导、

社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。推进救助事项协同办理、资源统筹聚合，实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。完善低保、特困和低收入家庭认定办法。细化特殊困难群体救助政策，实施类别化、差异化救助。健全覆盖全学段的学生资助救助体系，创新困难学生资助方式。积极发展服务类社会救助，开展政府购买社会救助服务，创新救助方式。积极发展慈善事业。持续深化产业、就业、科技帮扶，巩固脱贫攻坚成果。

三、完善社会福利制度

进一步完善孤儿基本生活保障制度，加强未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护，推进救助保护机构、儿童福利机构、儿童服务场所和寄宿制学校建设，探索以政府购买服务的方式支持社会力量参与困境儿童保障服务工作。加强精神类康复机构建设，全面推进精神障碍患者社区康复服务。对残疾人、贫困家庭、城市随迁子女、留守儿童等群体加强服务保障。做好退役军人服务管理工作，巩固提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平。完善退役军人优抚安置和待遇保障制度，加强优抚安置保障服务。大力推进殡葬改革，提升殡葬服务保障能力，加强公益性墓地建设。

四、完善住房保障体系

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，因地施策，促进房地产市场平稳健康发展。深化城镇住房制度改革，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加强房屋租

赁管理。对城镇住房困难家庭，实行租售并举、以租为主，提供保障性安居工程住房。健全保障性住房制度，扩大保障性住房有效供给，提高保障性住房物业管理、服务水平和运营效率。调整完善住房、土地、财税、金融等方面政策，构建房地产市场调控长效机制。

第四十三章 统筹其他各项事业发展

落实国家生育政策，增强婴幼儿照护服务，完善养老服务体系，加强弱势群体保护，促进青年发展，推动妇女儿童、残疾人等社会事业协调均衡发展。

一、增强婴幼儿照护服务

全面落实生育政策和产假、哺乳假等制度。探索推进生育成本社会化，发展普惠托育体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。加强人口统计，推进人口基础信息共享。促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，建立健全婴幼儿照护服务政策法规，建立一批有示范效应的婴幼儿照护服务机构，基本形成多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。

二、构建多元化养老服务体系

全面建立居家社区机构相协调、医养康养相结合、信息为辅助、覆盖城乡、功能完善、规模适度、服务优良、监管到位的多层次、多元化养老服务体系。加大财政投入，鼓励和支持民间资本参与机构养老、社区养老服务。推进多种形式的医养结合，加快护理型养

老机构建设，推进养老机构和社区居家养老服务中心提供基本医疗卫生服务。落实经济困难高龄老年人、失能老年人补贴制度。

三、维护妇女儿童合法权益

坚持男女平等、儿童优先，维护妇女儿童合法权益，保障男女两性平等参与社会事务，促进妇女儿童全面发展，让尊重和关爱妇女儿童成为全市公民素养和社会风尚。重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例。落实直接联系妇女群众制度，加强妇女之家、儿童之家建设，构筑妇女群众参与共建共治共享基层治理的平台。通过关爱服务、发现报告、联防联控、舆情应对、监督检查等机制切实增强维护妇女儿童权益。

四、促进青年优先发展

坚持党管青年原则，加强青年理想信念教育，强化网上思想引领，增进青年对党的信赖、信念、信心，引导青年培育和践行社会主义核心价值观。健全人才引进机制，加大青年人才引进、培养力度。服务青年科技创新，激发青年创新创造热情。丰富青年文化生活、创作青年文化精品，健全服务青年的文化设施、机构和体制。强化青年体育与健康课和课外体育锻炼，改善青年体育设施和场所，强化提高青年健康的制度保障。加强青年心理健康服务，构建和完善青年心理问题预警及干预机制。促进不同领域青年群体经常性对话交流，加强青年志愿服务体系建设。帮助青年解决好毕业求职、就业创业、婚恋交友等方面的现实需求。落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服务保障政策。

五、发展残疾人事业

完善残疾人帮扶制度和服务体系，促进城乡残疾人就业创业，提高残疾人参与和发展能力。推动残疾人基本服务均等化，帮助残疾人过上更好更有尊严的生活。保障残疾人权利，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件。发展助残志愿服务，加强和改善残疾人帮扶，增强基层为残疾人服务能力。发挥残疾人的主体作用，激励广大残疾人增强自我发展能力，广泛参与社会生活。

第十三篇 统筹发展和安全，开启平安廊坊 建设新篇章

落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深化社会治理改革，完善社会治理体系，坚决扛起河北首都政治“护城河”排头兵之责，努力拱卫首都安全。

第四十四章 构筑安全屏障

完善安全发展体制机制，坚决维护国家政治安全，统筹传统安全和非传统安全，积极稳妥防范化解重大风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。

一、深入贯彻总体国家安全观

加强国家安全体系和能力建设。严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范和抵御安全风险能力。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。开展国家安全宣传教育，增强人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

二、确保经济安全

保障能源安全。建立政府能源战略储备、企业社会责任储备和生产经营者库存有机结合、互为补充的能源储备体系，加快建

设应急储气设施，形成本区域3天日均消费量储气能力，城镇燃气企业形成年供气量5%的储气能力。保障金融安全。依法稳妥有序处置存量金融风险，有效防控新增金融风险，健全金融监管体制机制，守住不发生系统性金融风险底线。维护水利、供水、交通等重要基站设施安全。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保生态安全和生物安全，维护新型领域安全。

三、保障网络安全

建立健全科学完善的网络安全保障体系，形成全市“一盘棋”网络安全工作格局。完善网络安全管理制度，开展网络安全考核评价。加快网络安全标准体系建设，建立健全全市一体化的网络安全态势感知技术体系，加强关键信息基础设施、网站、数据安全、个人信息安全等保障。建立健全数据安全管理制度，开展APP违法违规采集、存储和使用个人信息专项治理行动。加强网络空间防护能力和监管手段建设，探索区域网络安全协同治理机制。建立舆情应急处理工作机制，提高实战应对能力，做到第一时间发现，第一时间正确应对。

四、加强国防与经济协调发展

深入开展双拥创建活动。增强军政军民团结，积极开展军民共建与和谐创建活动，做好拥军优属和拥政爱民工作。创新军转干部安置模式，完善落实军队转业干部、退伍士兵和随军家属就业安置政策。实施军民融合发展战略。建立和完善军地协调、需求对接、资源共享的军民融合体制机制，形成全要素、多领域、

高效益的军民深度融合发展格局。弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施保护管理。支持国防建设。推动民兵训练基地建设，加强全民国防教育、国防动员和后备力量建设，建立健全国防动员与政府应急动员相衔接的应战应急一体化动员体制。加强人民防空建设。全面统筹人民防空军事斗争准备和服务经济社会发展，有效履行战时防空，平时服务、灾时支援的使命和任务。加强“军警民”联防联治，确保社会安宁稳定。

五、保障人民生命安全

加强安全生产。加强安全生产和职业健康培训，完善安全生产责任和管理制度，加强应急管理信息化综合应用平台建设，持续开展重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生；建设安全生产风险监测预警系统数据采集工程，将企业和周边各类型信息纳入管理，进一步提升安全生产风险监测预警能力。保障食品药品安全。坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，提高食品药品安全保障水平；深化食品药品安全党政同责，健全食品药品安全现代化治理体系；实施食品药品安全放心工程，强化源头治理和全过程监管；改革食品药品安全监管体制，健全追溯机制，构建常态化、制度化、规范化风险防控机制；开展国家食品安全城市创建工作。

六、提高防灾减灾抗灾救灾能力

完善自然灾害预防体系。实施洪涝、干旱、火灾、地质灾害、气象灾害、地震等自然灾害防御工程，建设海绵城市、韧性城市，

提高风险早期识别和预报预警能力。完善应急物资保障体系。优化救灾物资储备布局，规划建设应急物资储备网络，构建多元化应急物资保障体系。完善救援队伍体系。加强消防应急救援体系建设，统筹各类专业应急救援力量，健全完善军地抢险救灾协调联动机制，建设以综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、军队和武警部队为突击、社会力量为辅助的应急救援队伍体系。完善应急响应体系。构建灾害综合信息共享服务平台，形成各方齐抓共管、协同配合、联防联控的工作格局；完善重大疫情预警、救治和应急处置机制，合理布局建设应急避难场所、方舱医院等，建立安全、可靠的应急基础设施体系，加快推进消防站建设。

第四十五章 强化社会治理

加强社会治理体系和治理能力现代化建设，健全多元化矛盾调处机制，完善社会治安防控体系，提升社会治理效能，建设平安廊坊。

一、夯实社会治理基础

构建现代化社会治理体系。加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，推动基层党建与基层社会治理深度融合，建立专业化社会组织的培育与发展的保障机制，完善公众的利益表达机制，出台相应的政策文件吸引留住优秀的基

层社会管理人才，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。建立健全基层公共服务体系，引导各类资源、力量等向基层下沉。提升社会治理现代化水平。运用科学化、精细化、智慧化等手段，实现源头治理、动态管理、应急处置有机结合，创新现代化治理手段。推进市域社会治理现代化，加强城乡基层组织体系建设，推进县乡村三级综治中心建设，整合资源力量，强化精细化管理。健全乡村、社区组织体系，推行网格化管理。

二、健全多元化的矛盾调处机制

正确处理新形势下人民内部矛盾，创新发展新时代“枫桥经验”，在更高起点上，全面推进“群众说事、干部解题”机制，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会稳定评估机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。加强信访工作，突出“事要解决”，完善领导干部包联和接访下访制度，确保“北京不去、河北不聚”。

三、强化社会治安综合治理

完善现代化社会治安防控体系，推进多方协同预警与联动治理，提升治安社会化共管共治能力。强化流动人口和出租屋综合管理，健全社区网格化管理。健全扫黑除恶常态化机制，坚决打击暴力恐怖、黑恶势力、毒品违法犯罪、新型网络犯罪，提升破案率，降低犯罪率。深化政法队伍教育，拓展“一案三查”成果。强化人防物防技防，做好重大活动安保工作。

第四十六章 深化法治建设

深入贯彻落实全面依法治国基本方略，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，维护国家法制统一、尊严、权威。

一、推进依法治市

进一步完善地方性法规、地方政府规章体系以及城市管理规定，深化司法体制改革，完善司法权力运行机制，加强对司法活动的监督。提高治理能力现代化。坚持用法治思维和法治方式加强城市治理、统筹社会力量、规范各类行为。加强机构整合，健全部门间协调配置。健全司法救助和法律援助体系。

二、推进严格司法

支持法院、检察院依法独立公正行使职权，落实司法人员履行法定职责保护机制。规范司法行为，确保案件处理经得起法律和历史的检验。加强对司法活动的监督，保障人民群众参与司法，推进审判公开、检务公开、警务公开。

三、推进依法行政

加强法治政府建设，深化行政执法体制改革，严格规范执法依据、程序、流程和结果。开展政务公开，建立覆盖全业务、全流程的电子政务体系，提高公共服务效能。强化对行政权力的制约和监督。建立完善责任清单制度，健全监督机制，发挥政治协商、民主监督、参政议政职能。

四、增强全民法治观念

强化法治宣传教育。弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，在全社会营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。完善法律服务体系。加强社会诚信建设，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，使遵法守法成为全体人民的共同追求和自觉行动。

第十四篇 强化组织领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

坚持和加强党的全面领导，完善规划体系，加强规划衔接，强化规划实施和管理工作，提高规划的科学性、指导性和操作性。

第四十七章 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。

一、坚决维护党中央权威和集中统一领导

坚持政治站位，全市各级党组织和广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面，确保中央和省委各项决策部署落地落实。

二、强化党的创新理论武装

把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记重要指示结合起来，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，在学懂弄通做实上下功夫、见成效。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，发挥领导干部表率作用。健全干部理论培训常态长效机制，提高

政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。认真落实不忘初心、牢记使命制度，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

三、加强党的组织和作风建设

坚持全面从严治党，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。落实新时代党的组织路线，树立正确用人导向，选好配强各级领导班子和领导干部，加快干部年轻化进程，完善激励机制和容错纠错机制，激励广大干部担当作为。不断完善党统一领导、全面覆盖、权威高效的党和国家监督体系，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，推动党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督贯通协调，实现各类监督信息、资源、力量、成果共享，加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第四十八章 扎实推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

一、坚持人民代表大会制度

加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强

人大整体功效。依法行使监督权，改进监督工作方式方法，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表的作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表的数量，加强地方人大及其常委会建设。

二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全中国共产党与民主党派之间相互监督机制，建立健全政党协商的机制程序，推动执政党建设与参政党建设相互促进，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法。

三、广泛凝聚社会各界力量

坚持和完善民族区域自治制度，全面落实党的民族工作方针政策，积极开展民族团结进步创建，依法治理民族事务，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。落实新时代党的治藏方略、治疆方略，做好对口支援西藏、新疆工作。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，持续深化宗教治理，扎实开展“双创四进”，完善“三项制度”，引导宗教不断与社会主义社会相适应

应。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

第四十九章 完善规划实施机制

实现未来五年的发展目标，必须进一步完善实施机制，加强政策统筹协调，调控引导社会资源，合理配置公共资源，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率。

一、建立统一规划体系

发挥发展规划统领作用，强化专项规划、区域规划支撑和空间规划保障，形成定位准确、目标明确、功能互补、系统衔接的规划体系。加强各级各类规划衔接，落实专项规划目录清单制度，各县（市、区）、各部门要按照本规划纲要确定的指导思想、重要原则、主要目标、重点任务、重大举措，编制“十四五”规划纲要和专项规划、区域规划、空间规划，确保在约束性目标，发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面充分衔接。各县（市、区）“十四五”规划纲要和专项规划需由市发展改革委组织衔接后报批实施。

二、加强各类政策衔接

构建规划定方向、财政作保障、金融为支持、其他政策相协调的规划实施支撑保障机制。围绕规划确定的战略目标和任务要求，统筹安排财政支出规模和结构，引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，完善土地、人口、环境等公共政策，

强化政策合力，确保规划目标任务落实。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划纲要提出的发展目标和重点任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。

三、强化实施机制保障

健全工作协调和工作协同机制，实施清单台账管理，强化督查检查考核，确保党中央、省委、市委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。强化落实责任，各县（市、区）、各部门要制定涉及各自目标任务的实施方案，明确实施的责任主体、时间表和路线图。强化规划刚性约束，加大规划执法监管力度，维护规划的权威性，确保一张蓝图干到底。加强年度监测分析、中期评估和总结评估，健全动态调整和修订机制，强化规划实施考核评价。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全市人民要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，与市委同心同德，凝心聚力、拼搏进取，为实现社会主义现代化作出新的更大贡献。